

UNA IDEA DE FUTURO MEJOR

«Hagamos ahora nuestro futuro, y hagamos que nuestros sueños sean la realidad del mañana». Este pensamiento ilusionante de Malala Yousafzai es una inspiración para quienes, en algún momento de su vida, participan en el gobierno de sus pueblos, ciudades o países. Porque la pretensión de la política no puede ser otra que la de lograr que las aspiraciones de felicidad de la mayoría pueden dejar de ser una esperanza ilusa para convertirse en una certeza cotidiana.

Esa voluntad optimista es la que guía la acción del gobierno del Acord de Fadrell desde el 25 de junio de 2019 y la que define las líneas estratégicas del presupuesto municipal, con el que se abordarán los retos de transformación ciudadana de Castelló de la Plana con el horizonte 2023. Igualdad de oportunidades, cohesión social, derechos y libertades, calidad democrática, desarrollo económico y defensa del bienestar público son los ejes centrales de las políticas impulsadas por los grupos políticos de PSPV-PSOE, Compromís per Castelló y Unidas Podemos-Esquerra.

Un acuerdo para la gobernabilidad de Castelló que promueve la mejora permanente de la calidad de vida de las personas, especialmente de las más vulnerables y que aboga por potenciar la inversión pública que optimice los servicios fundamentales de atención a la ciudadanía. Con una hoja de ruta que se ajusta a la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible de la Organización de Naciones Unidas, una estrategia global de bienestar y felicidad colectivos que lucha contra los desequilibrios, las injusticias y las inercias que dejan a gran parte de la humanidad al margen del progreso. Por ello, el programa de gobierno se ha adaptado a los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas en cinco grandes áreas: la Ciudad de las Personas, la Ciudad Sostenible, la Ciudad de la Prosperidad, la Ciudad Educadora y la Ciudad de los Derechos.

En la Ciudad de las Personas se agrupan los objetivos relacionados con la lucha contra la pobreza, el bienestar, la salud y la igualdad, con propuestas para reforzar las políticas sociales iniciadas en el mandato anterior para mejorar el bienestar de la mayoría social, pero especialmente de las personas más vulnerables. Acciones que forman parte de este bloque son la incorporación de la perspectiva 2030 a las políticas municipales, la modernización de los Servicios Sociales, las iniciativas de ayuda a domicilio para personas que viven solas, mayores y dependientes, la promoción de vivienda para familias y colectivos vulnerables, la creación de una red de centros especializados de atención especializada. También se propone implementar el tercer Plan de Igualdad de Oportunidades, un Plan Local contra la Violencia de Género y la creación de un centro de envejecimiento activo, entre otros.



La Ciudad Sostenible agrupa los objetivos vinculados con la transición ecológica, el medio ambiente, los recursos hídricos, el cambio climático y el consumo. En esta área destacan los proyectos de infraestructura verde y habilitación de espacios verdes para la ciudadanía, el refuerzo de servicios ambientales, un plan director de arbolado y zonas verdes y la reducción progresiva de la huella ecológica en la Administración local. También se apuesta por el impulso de la acción municipal contra la contaminación atmosférica, la lucha contra el cambio climático y el desarrollo de actuaciones para propiciar una movilidad metropolitana que refuerza la capitalidad de Castelló.

La Ciudad de la Prosperidad aglutina proyectos que tienen que ver con el empleo, las infraestructuras y la energía. En estas áreas se aspira al objetivo de reducción progresiva del endeudamiento municipal, ajustar la presión fiscal a la realidad de las familias, la planificación estratégica de la ciudad, las políticas activas de empleo, la aprobación del Plan General, las inversiones con financiación europea, la planificación de obras prioritarias en barrios y urbanizaciones, la implementación de tecnologías de la información y de la comunicación en la estructura municipal, la adecuación de espacios municipales para la atención de la ciudadanía, la apuesta por el turismo azul y una estrategia municipal de I+D+i que genere oportunidades económicas y de ocupación.

El bloque de la Ciudad Educadora incorpora las iniciativas que propugnan la educación de calidad, con proyectos de educación, cultura, juventud, fiestas y deporte. Se propone ampliar la red pública de escuelas infantiles de 0 a 3 años, desarrollar los planes de Ciudad Amigable con la Gente Mayor y Ciudad Amiga de la Infancia, las iniciativas de recuperación del talento y la educación de segunda oportunidad, la creación de unas nuevas infraestructuras culturales, como la Biblioteca Central de Castelló y el Museu de la Ciutat de Castelló. En deportes, las reformas de espacios deportivos de propiedad municipal, la construcción de nuevas infraestructuras y la adecuación de espacios para grandes citas, como el Campeonato del Mundo de Balonmano Femenino 2021.

La Ciudad de los Derechos asume las propuestas que plantean iniciativas de gobernanza multinivel, reivindicación ante otras administraciones, relaciones con la ciudadanía, cooperación y seguridad. El Acord de Fadrell reivindica unas Cercanías dignas, la financiación local, la ronda de circunvalación, equipamientos culturales y educativos dignos. El acuerdo prevé crear un organismo municipal para la supervisión de la contratación pública y la inspección de los servicios públicos, la revisión de la comunicación interactiva con la ciudadanía, el incremento del presupuesto de los programas de cooperación al desarrollo. Además, se asume la defensa de la lengua, el desarrollo de una política de memoria democrática y la dignificación del movimiento LGTBI.



UN PRESUPUESTO DE EMERGENCIA SOCIAL PARA AFRONTAR LA CRISIS DEL COVID-19 Y AYUDAR A LA REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA LOCAL

El primer presupuesto del Acord de Fadrell estaba destinado a ser el más inversor de la historia democrática de Castelló para hacer frente a los nuevos desafíos de la ciudad en el siglo XXI. Sin embargo, la pandemia del Covid-19 ha truncado las líneas de acción política prefijadas antes de marzo de 2020. Así pues, las cuentas municipales ascenderán este año a 180.062.669 euros, lo que supone un decremento del 0,97% sobre el presupuesto de 2019 propiciado por la caída de ingresos tributarios ligados a la actividad económica.

El Covid-19 ha causado un enorme daño a la sociedad. A las tristes estadísticas de contagiados y fallecimientos, que han golpeado a nuestra ciudad con un profundo daño emocional y un dolor tremendo para tantas y tantas familias, se unen los efectos traumáticos de la pandemia socioeconómica derivada de la emergencia sanitaria. Estamos ante una tragedia internacional que debemos atacar desde todos los frentes, también desde el local, y en todos los ámbitos posibles, tanto ciudadanos como institucionales. Las consecuencias de este virus las hemos de parar juntos y juntas, porque ahora es más evidente que nunca que la unión va a ser la fuerza que nos permita afrontar el futuro de la mejor manera.

Castelló se enfrenta a una crisis inédita, por la rapidez de su expansión y por sus efectos devastadores sobre la sociedad global. Lo que comenzó siendo una amenaza para la salud ha acabado teniendo una reacción fortísima en la economía y ha sacudido los cimientos del bienestar de una gran mayoría de países. La responsabilidad de las administraciones públicas es dar respuesta a las demandas de la sociedad y en esa tarea nos encontramos.

El Ayuntamiento de Castelló de la Plana es consciente del desafío al que nos enfrentamos y, por eso, ha puesto toda la fuerza de su economía al servicio de la lucha contra la crisis. Lo tuvimos muy claro desde el principio. Ante una situación excepcional había que poner remedios excepcionales. Y con ese convencimiento hemos planificado una serie de acciones a corto y medio plazos para atacar la virulencia de la crisis. Todas las áreas de gobierno han reorientado el gasto presupuestario con el objetivo de destinarlo a iniciativas que ayuden a la ciudadanía a atenuar la crudeza de la crisis del Covid-19. El objetivo es impulsar unos presupuestos que dispongan todos los recursos municipales hacia ese objetivo: elaborar unas cuentas municipales que impulsen la recuperación.

Desde el primer momento se han adoptado decisiones económicas para afrontar la emergencia. El Gobierno municipal ha aprobado la incorporación de remanentes para financiar planes de respuesta contra la crisis, con un plan de obra pública y planes de las concejalías, además de garantizar las inversiones



en fondos europeos. La respuesta económica contra el coronavirus es prioritaria. El Gobierno municipal decidió elaborar un Plan Especial de Respuesta Económica y Social con el objetivo de reducir el impacto económico de la emergencia sanitaria derivada del coronavirus. Los esfuerzos municipales se redirigirán a la revitalización económica para abordar la respuesta ante los efectos de la emergencia sanitaria, a través de planes de ayudas y subvenciones en materia económica y social impulsados desde las concejalías de gobierno. Entre esos planes de ayuda destaca la nueva línea de 1 millón de euros para ayudar a la reactivación de las microempresas, pymes y autónomos afectados por el Covid.

De forma paralela, se ha garantizado la suficiencia financiera, con la aprobación de operaciones de crédito de hasta 50 millones de euros que garantizan liquidez frente a la crisis del coronavirus y permitirán agilizar el pago a proveedores. Además, durante el confinamiento, en las primeras semanas después de la declaración de la pandemia, el Ayuntamiento tramitó el pago de casi 21 millones de euros en facturas de proveedores. Nuestro objetivo ha sido y seguirá siendo inyectar liquidez a la economía local.

Todas estas preocupaciones están siendo compartidas con la sociedad civil. Desde la Alcaldía se considera que el Consejo Social de la Ciudad, donde se aglutinan referentes sociales, económicos y políticos de Castelló, ha de constituirse como el órgano municipal que vertebré la participación ciudadana en la gestión y la toma de decisiones ante la crisis, a través de una Comisión para el Impulso de Castelló. De forma paralela, se ha iniciado una ronda de reuniones con diferentes sectores para escuchar sus propuestas. Con el Consejo Empresarial de Castellón de la Confederación Empresarial de la Comunitat Valenciana (CEV), con la Cámara de Comercio, con los sindicatos más representativos y sectores como el comercio, y de las instituciones que han de colaborar con el Ayuntamiento.

Es el caso del sector turístico, que es una de las claves para relanzar Castelló como destino tras la crisis. Se han mantenido contactos con representantes cualificados para conocer de primera mano las reivindicaciones y necesidades de diversos sectores de la sociedad castellonense a la hora de elaborar el plan de respuesta económica y social en el que trabaja el equipo de gobierno.

Una actuación importante es la reactivación de la obra pública como generador de empleo. Desde el Área de Infraestructuras se ha preparado un Plan de Inversiones de Reactivación Económica (Pirecas) conformado por medio centenar de microobras que incentivarán la creación de empleo local y la recuperación del tejido económico y productivo de la ciudad. El objetivo es llegar al mayor número de empresas, pymes y autónomos y recuperar los puestos de trabajo perdidos durante la crisis sanitaria.



Este plan de inversiones incluirá microactuaciones que en su mayoría no deben de tener un coste de ejecución superior a 40.000 euros para poder llegar a un mayor número de contratistas y para que la agilidad en la tramitación sea mayor. Los proyectos se han nutrido de actuaciones impulsadas por el Ayuntamiento, como el Plan de Accesibilidad, el Plan de Movilidad Urbana, los procesos participativos ya ejecutados (Castelló Ciutat Viva, Grau Xarxa Oberta...) y las demandas de las diferentes juntas y consejos de distrito.

Para la selección de los proyectos, se ha priorizado la estimación del número de puestos de trabajo creados. Se ha creado una base de datos para la suscripción de trabajadores autónomos, microempresas y pymes que tengan interés en acceder a la contratación pública como contratistas o subcontratistas de obras, suministros y servicios. Se pretende facilitar el acceso de estos sectores del tejido empresarial a los contratos menores, conseguir una mayor rotación en la contratación pública y contribuir a la generación de empleo y la recuperación del tejido económico y productivo de la ciudad con el objetivo de reducir el impacto negativo de la crisis sanitaria de la Covid-19. Siempre con la garantía de la igualdad, transparencia y concurrencia en el procedimiento de adjudicación. Por otro lado, en los pliegos de cláusulas administrativas para la contratación de obras, se ha fijado como condición especial de ejecución, la subcontratación de un porcentaje de las prestaciones objeto del contrato con una o varias microempresas o autónomos (contratos con valor estimado hasta 500.000 euros); y con microempresas, autónomos y pymes (contratos con valor estimado superior), preferentemente con aquellos con residencia y domicilio fiscal o domicilio social en Castelló.

Por otro lado, se ha implantado una nueva política fiscal de emergencia. Se ha aprobado un nuevo calendario fiscal, con la posibilidad de flexibilizar plazos para el pago de tributos. El nuevo calendario ha retrasado y ampliado los periodos de pago de los diferentes impuestos, aplaza más de tres meses los recibos domiciliados del IBI y pospone al segundo periodo fiscal el cobro de algunos impuestos que se venían realizando en el primer periodo para aligerar la carga fiscal. El Ayuntamiento ha suspendido el cobro y devolverá las tasas por aprovechamiento del dominio público durante el estado de alarma. También se suspende el cobro y en su caso, la devolución del importe correspondiente, de los precios públicos por prestación de servicios o realización de actividades; y de los ingresos de derecho privado por alquileres, afectados por el periodo de estado de alarma. Además, se ha abierto de nuevo el plazo para que los y las contribuyentes puedan domiciliar el pago de sus tributos y solicitar también el fraccionamiento de los impuestos de 2020 ofreciendo así más facilidades en el pago de tributos.



GESTIÓN ORDENADA, GASTO RACIONAL, SANEAMIENTO FINANCIERO Y ENDEUDAMIENTO PRODUCTIVO PARA GENERAR INVERSIÓN SOCIAL

La capacidad de respuesta ante las adversidades de la economía local será posible por el estado satisfactorio de las finanzas municipales. La gestión ordenada, los esfuerzos de racionalización del gasto público y el saneamiento de la deuda heredada de los gobiernos de la derecha definen un escenario financiero en el que es posible reaccionar ante la nueva realidad socioeconómica con todos los recursos materiales y humanos de la institución municipal.

La situación de excepcionalidad no será obstáculo para mantener la mirada en el cumplimiento de los grandes objetivos del programa de gobierno. La demanda permanente de mejores servicios públicos y los nuevos retos de gestión que exige una 'ciudad del bienestar' marcan el desarrollo de unas cuentas que, a pesar de la situación de excepcionalidad marcada por el Covid-19, quiere ser inversoras y generadoras de oportunidades para la mayoría social, especialmente para las personas vulnerables y desfavorecidas.

La arquitectura presupuestaria mantiene las principales líneas básicas fijadas en los últimos ejercicios:

- solvencia económico-financiera para garantizar la estabilidad financiera y patrimonial del Ayuntamiento
- mejora de los servicios públicos esenciales
- mantenimiento del gasto público en bienestar y generación de empleo
- desarrollo de las inversiones europeas de desarrollo sostenible
- ordenamiento urbanístico con plena seguridad jurídica
- protección de los derechos ambientales de la ciudadanía
- avance hacia una fiscalidad justa y progresiva
- ampliación del parque de vivienda social
- movilidad sostenible, inclusiva y accesible
- impulso a la idea de ciudad educadora, igualitaria, defensora de la lengua, la cultura, la memoria histórica y la dinamización social

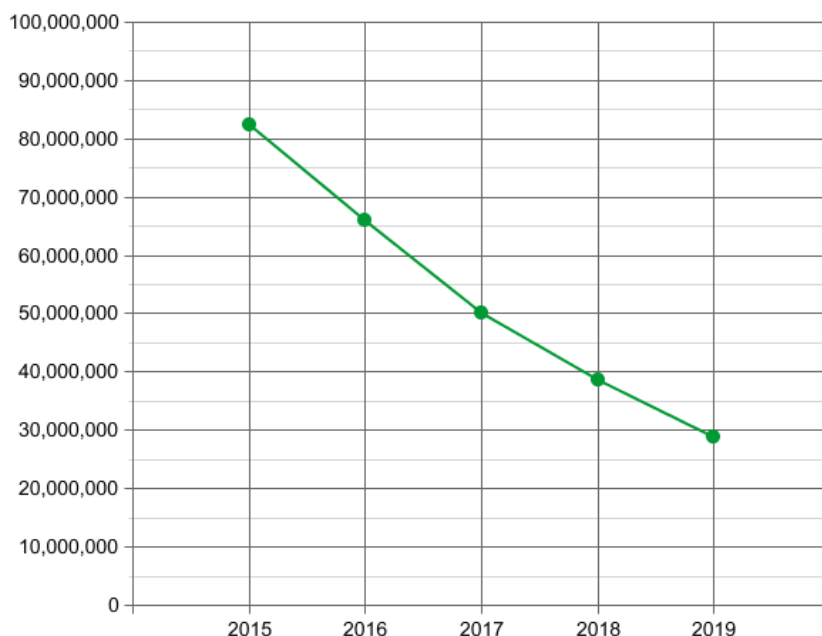
El contexto económico-financiero del Ayuntamiento de Castelló es positivo. Los principales indicadores revelan el trabajo bien hecho en el control de las cuentas públicas, desde la convicción de que cada céntimo bien gastado permite orientar el dinero público a las prioridades del bienestar comunitario. En los últimos años, el Ayuntamiento de Castelló ha rebajado su deuda viva a largo plazo en más de 53 millones. Desde los 82,28 millones de 2015 a los 28,83 con que se cerró el ejercicio de 2019, lo que sitúa el porcentaje de deuda en un 17,23%, un mínimo histórico, que contrasta con el casi 90% de hace ocho años.



El descenso radical de la deuda se ha conseguido sin afectar al ritmo de las inversiones ni a la cobertura de las políticas sociales, y de forma paralela a la reducción de la presión fiscal y la carga de los principales impuestos, como el IBI, gracias en especial a las tres revisiones catastrales consecutivas realizadas a instancias de la Alcaldía. En 2020 sólo tres capitales de provincia han bajado la contribución urbana, entre ellas Castelló de la Plana, tras la revisión catastral autorizada por el Real Decreto-ley 18/2019 de 27 de diciembre.

La política financiera ha permitido amortizar 8,7 millones de euros. El proceso de saneamiento contable se mantendrá en el presente mandato en esa tendencia y permitirá la posibilidad acudir al endeudamiento de forma puntual en la medida que las exigencias de la gestión municipal así lo demanden. La financiación externa con fondos de cooperación europeos ha evitado el recurso a préstamos bancarios que lastren el desarrollo de proyectos de transformación urbana y social en la ciudad de Castelló. En 2019 se han ejecutado 16 millones de euros en inversiones, de los cuales cuatro millones corresponden a fondos europeos de la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado (EDUSI) gestionados desde la Oficina de Planificación Económica. El porcentaje de ejecución de los fondos EDUSI se sitúa en mayo de 2020 en 8.150.000 euros, es decir, un 40,70%, frente a la media estatal que está en torno al 8%. Circunstancia que ha llevado a Castelló a ser tomada como referencia estatal de buenas prácticas en gestión de fondos europeos.

Endeudamiento municipal a largo plazo



EL PLAN 'CASTELLÓ CONTRATA': MÁS RECURSOS DE EMPLEO PARA AUTÓNOMOS, MICROEMPRESAS Y PYMES

Un presupuesto no son sólo números, sino que es la expresión de la voluntad de cambio de la sociedad desde las instituciones elegidas de forma democrática por la ciudadanía. El presupuesto es la plasmación gráfica del ideario y del programa de acción política de la fuerza o fuerzas mayoritarias del Gobierno municipal. Pero esa voluntad de transformación ciudadana no se sustrae a la realidad económica y social de cada territorio. El contexto es relevante y enmarca el potencial de crecimiento de la ciudad, así como las turbulencias que pueden afectar al desarrollo de la economía. Al margen de los efectos traumáticos que se prevén del Covid-19, los informes de entidades representativas ya apuntaban a una cierta ralentización en el entorno estatal. El contexto de la economía ha cambiado de forma radical en la primavera del Covid y la mirada optimista ante más crecimiento y más bienestar ha mutado hacia la ansiedad y el desasosiego.

El Ayuntamiento ha de ser consciente de la realidad de su entorno para ajustar sus políticas de promoción económica al entorno territorial. El PIB regional, que tenía una previsión de crecimiento en torno al 1,6% antes de la pandemia, acabará teniendo en 2020 una tasa de crecimiento negativa de entre el -4,8% y el -9%, según las estimaciones del Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas (IVIE) en función de las diferentes ramas de actividad, siempre que la economía vuelva a la normalidad relativa tras más de dos meses de caída de la actividad. En cuanto a los efectos sobre el empleo, el informe calcula una caída de entre el 3,7% y el 5,4%, ligeramente por encima de la media en España.

La fortaleza de los sectores económicos especialmente relevantes para la capital y la provincia (azulejo, citricultura y turismo) está sometida a la evolución de la desescalada, a la que se unirán otros efectos colaterales, como la incertidumbre del Brexit y a la inestabilidad inducida por conflictos comerciales como la guerra de aranceles de EEUU y China. En este contexto de fluctuaciones, la labor de la Administración ha de ir en la línea de generar confianza y respaldar a las economías productivas, en la medida de sus competencias y su capacidad.

Así lo hará el Gobierno de Castelló en este 2020 desde su capacidad para alentar la economía a través de la licitación de obra pública que transforme la ciudad y genere empleo. En el ejercicio anterior, el Ayuntamiento de Castelló, a pesar de tratarse de un año electoral –con lo que eso supone de ralentización en la tramitación administrativa– incrementó en más de un 18% el presupuesto licitado de obra pública, lo que convierte a la Administración local en un fuerte promotor de generación de actividad y, por lo tanto, de creación de empleo.



Las políticas de empleo impulsadas desde la Concejalía de Empleo y la Agencia de Desarrollo Local-Castelló Crea han generado 901 puestos de trabajo a lo largo del pasado año, un 71% más que el anterior. De esas contrataciones, 518 han sido indirectas, lo que supone un aumento de 220%, que demuestra que el esfuerzo realizado para generar oportunidades de trabajo reales en el sector privado está dando sus frutos. En 2013, el esfuerzo inversor por persona desempleada era de 64 euros. En 2019 fue de 538 euros.

En 2020 las políticas de empleo se reforzarán. Se contempla una inversión pública de 8,1 millones de euros en fomento de las políticas de formación e inserción laboral. Un 7,63% más que el año anterior y un 690% más que lo consignado en el último presupuesto del Gobierno de derechas, en 2015.

La aprobación del estado de alarma y las consiguientes medidas excepcionales aplicadas sobre el empleo y sectores empresariales ha derivado inevitablemente en la caída de la actividad en todos los sectores productivos que ha derivado en un incremento del desempleo. Un escenario crítico e inesperado a nivel global que ha llevado al Ayuntamiento de Castelló a poner en marcha un plan específico para el fomento de la contratación de personas en desempleo.

El Plan Castelló Contrata estará dotado de 2.364.000 euros y aglutina todos los recursos que se destinarán a la recuperación del tejido productivo local y, principalmente, a la contratación de personas sin empleo. En total, el plan cuenta con cuatro líneas de ayudas por concurrencia competitiva y un programa de contratación municipal. Entre las principales novedades, destaca la puesta en marcha de una nueva línea de ayudas que estarán encaminadas a apoyar a personas autónomas, microempresas y pymes. El área de Empleo y Emprendimiento habilitará una nueva línea que estará únicamente dirigida a la contratación de personas en desempleo y mantenimiento de puestos de trabajo. El plan se dirige a impulsar proyectos de creación y consolidación de empresas para apoyar iniciativas emprendedoras de personas autónomas y entidades, a proyectos de innovación social y a proyectos de empleo con especial énfasis en colectivos de personas en situación de vulnerabilidad social. A esta línea presupuestaria se suman otras tres acciones de gobierno y un plan de contratación municipal dotado con 2 millones de euros.

INVERSIÓN SOCIAL CONTRA LA VULNERABILIDAD

Alcanzar el horizonte del bienestar general sigue siendo el objetivo principal del gobierno de progreso de Castelló. Esta perspectiva de la acción política es transversal en todas las áreas de la institución, pero tiene un protagonismo político especial en la Concejalía de Bienestar Social, desde la que se impulsan los programas de atención a la ciudadanía en situación de vulnerabilidad.



El presupuesto de 2020 mantendrá como objetivo la provisión de unos Servicios Sociales de calidad, en el marco establecido por la Ley 3/2019, de 18 de febrero, de Servicios Sociales Inclusivos de la Comunitat Valenciana, que ha supuesto el reconocimiento de estos servicios como esenciales y de interés general. Además, la elaboración del presupuesto está comprometida con el cumplimiento de los ODS, objetivos orientados a reducir las desigualdades económicas y sociales y a contribuir a un mayor crecimiento y a sociedades más cohesionadas que excluyen políticas sin prevención ni intervención social.

El presupuesto municipal de 2020 mantendrá la tendencia inversora, con 14,38 millones de euros destinados a las políticas sociales, un 4,71% superior respecto al año anterior y un 56% mayor al de 2015, lo que remarca el acento social de los presupuestos de los gobiernos progresistas. La convicción es clara: el dinero público dedicado a la atención a la ciudadanía alejada del bienestar general siempre será el mejor destinado, porque no puede haber progreso colectivo si hay personas que sufren y carecen de aquello más elemental para vivir con unos mínimos de dignidad. No nos lo podemos permitir.

Para afrontar esos retos de gestión, la Concejalía de Bienestar Social seguirá incrementando el número de plazas de profesionales de los equipos municipales de los Servicios Sociales, al mismo tiempo que se dotarán las infraestructuras adecuadas y los medios técnicos y profesionales requeridos para un adecuado cumplimiento de las competencias municipales establecidas en el nuevo marco legislativo. Además, se incrementarán las prestaciones económicas para luchar contra las bolsas de pobreza económica y contra la pobreza energética.

Entre los objetivos de gestión de 2020, destaca de forma significativa la aplicación del I Plan Municipal de Infancia y Adolescencia, el I Plan Municipal de Cooperación Internacional para el Desarrollo y la Solidaridad y el III Plan Castelló Ciudad Intercultural. Tres grandes hitos de la acción de gobierno que definen el ADN social del Gobierno municipal y que se complementarán con la elaboración del Plan de Inclusión Social. Siempre en colaboración con el tercer sector.

Inclusión social y accesibilidad universal

Castelló aspira a ser una ciudad accesible e inclusiva, amigable con su ciudadanía y con quienes nos visiten. Es un desafío de enorme envergadura. El gran objetivo sigue siendo ganar una mayor calidad de vida y nuevas oportunidades para las castellanenses y los castellanenses. Para saber dónde se quiere llegar es necesario saber antes desde dónde partimos. Desde el Ayuntamiento de Castelló se abrió un proceso participativo con los agentes clave para diseñar una ciudad más accesible, inclusiva e igualitaria para todas y todos. Fruto de este proceso de reflexión y puesta en común fue la elaboración del Plan de Accesibilidad Local aprobado por unanimidad en 2016. Un plan que plasmó el fuerte compromiso social y político para convertir la accesibilidad en el eje central del nuevo diseño del modelo de ciudad que queremos.



El cambio comienza a ser una realidad, desde una perspectiva transversal. Desde movilidad accesible hasta servicios inteligentes adaptados, desde itinerarios sin barreras hasta deporte y ocio inclusivo, desde el turismo accesible hasta las políticas de cultura y juventud. Un amplio abanico de iniciativas que están comenzando a permitir a los ciudadanos con discapacidad acceder a espacios y servicios públicos en igualdad de condiciones.

Access City Award

El esfuerzo social tuvo su premio. La Comisión Europea ha galardonado a Castelló con el segundo premio en los Access City Award 2020, un certamen que reconoce el compromiso y esfuerzo por trabajar para hacer de nuestra ciudad una ciudad más accesible e igualitaria. Este es un premio para los hombres y mujeres que trabajan a diario para que las personas con discapacidad puedan acceder en igualdad de condiciones a todos los espacios públicos. Pero es también un reconocimiento al Ayuntamiento de Castelló, a los funcionarios y las funcionarias, a los servidores públicos. Y, sobre todo, a los colectivos implicados en el proyecto.

Pero este no es un punto y final, es un punto y seguido. Hemos derribado muchos muros físicos, pero todavía quedan muchos muros sociales por salvar. Este reconocimiento europeo nos da ánimos para seguir trabajando por una ciudad más inclusiva e igualitaria, porque la accesibilidad no es un objetivo, es una responsabilidad ética. En Castelló estamos realmente convencidos de que la ciudad ha de ser un lugar de encuentro. En 2020 seguiremos haciendo lo posible para que sea un espacio integrador, abierto y participativo, en el que todos y todas tengamos oportunidades para el desarrollo personal. El Plan de Accesibilidad para este ejercicio está dotado con 60.000 euros.

UNA ESTRATEGIA LOCAL PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA, EL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

La agenda verde se ha configurado como una piedra angular de las estrategias de los gobiernos éticamente responsables. El Gobierno municipal de Castelló es consciente de la urgencia que representan las políticas de sostenibilidad ambiental y ha estructurado su programa de gobierno en un orden de prioridades en el que la Transición Ecológica ocupa un espacio decisivo.

El movimiento social del Fridays for Future, liderado por Greta Thunberg, ha impregnado el discurso político de su espíritu del 'Cambiemos el mundo'. El objetivo de construir un territorio climáticamente neutro, ecológico, justo y social ha ido implementándose en el conjunto de las administraciones, desde la comunitaria a la local pasando por la estatal o la regional. El Ayuntamiento de Castelló es plenamente consciente del grave impacto que el cambio climático está provocando y provocará en el planeta, así como en nuestra ciudad, según



denuncia el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), que ha constatado que el calentamiento del sistema climático es inequívoco y tiene una clara influencia humana.

Castelló está situada en un espacio geográfico considerado muy vulnerable al calentamiento global y que se puede ver afectado gravemente en las próximas décadas, sobre todo en cuanto a la disminución de los recursos hídricos, las sequías prolongadas, la regresión de la costa, y las pérdidas de biodiversidad y ecosistemas. Un espacio, además, que necesita mejorar las políticas de gestión del agua adaptándonos a situaciones de mayor sequía, pero también a episodios de lluvias de extraordinaria intensidad, acentuadas por el cambio climático.

Por eso, el Ayuntamiento de Castelló ha constatado que afrontar un contexto tan complejo, estructural e interdependiente requiere un enfoque diferente a escala global, mucho más integrador, coherente y amplio, alineado con la Agenda 2030 y los ODS, dentro de Marco de Políticas de Energía y Cambio Climático de la Unión Europea, y los compromisos nacionales.

En ese sentido, se ha asumido la responsabilidad de dar un mayor impulso en la lucha contra el cambio climático, considerándolo uno de los grandes retos del futuro. En ese sentido, en septiembre de 2019 los grupos municipales acordaron en pleno implementar un plan estratégico y transversal de ciudad que permita la perspectiva de la Agenda 2030 y los ODS sobre la acción de Gobierno municipal, para avanzar hacia un futuro planeamiento de Castelló sostenible y que fije la lucha contra el cambio climático como una prioridad. Además, el Ayuntamiento se ha comprometido a reducir un 40% las emisiones de CO₂ antes del año 2030, garantizar un modelo de movilidad urbano sostenible, implementar la recogida de residuos orgánicos, impulsar la reducción del uso de plásticos con una apuesta firme por la recogida selectiva y el reciclaje, elaborar un Protocolo de Actuaciones contra la Contaminación Atmosférica para mejorar la calidad del aire y reducir las emisiones en el término de Castelló, con especial atención al Grau, y mejorar el protocolo de actuaciones por lluvias para anticiparse al riesgo de mayores precipitaciones torrenciales como consecuencia del cambio climático, previniendo y mitigando inundaciones en los puntos de mayor riesgo.

La Concejalía de Transición Ecológica del Ayuntamiento de Castelló ha elaborado la estrategia para la transición urbana, una hoja de ruta para impulsar las políticas públicas que estimulen la rehabilitación sostenible en la capital. Se trata de una propuesta de planificación de mandato que integraría a diversas áreas de gobierno y que refuerza el papel de la rehabilitación como palanca de la reactivación económica, en la línea de los planes de reconstrucción y reactivación de la Comisión Europea, Gobierno central y Generalitat Valenciana. La Comisión Europea presentó en diciembre el Pacto Verde Europeo que establece la descarbonización total de la economía en 2050 y fija ahora la rehabilitación y energías renovables como prioritarias en el plan de reconstrucción de 1,6 billones. El Plan Nacional del Clima estima un impacto



económico de 22.000 millones hasta 2030, y la Generalitat ultima una Ley contra el Cambio Climático en la que el nuevo modelo energético juega un papel importante.

La estrategia local incluye un diagnóstico sobre la situación de la vivienda en Castelló, el nivel de rentas o un estudio en el cambio de hábitos de consumo y plantea las medidas administrativas y financieras necesarias para activar la rehabilitación sostenible. Contempla un modelo de regeneración que integra fondos privados con públicos, adaptado a las necesidades económicas de cada hogar y promueve una reforma integral que incluye mejoras en eficiencia energética y accesibilidad, generación de autoconsumo energético, cambio de envolventes, eliminación de tejados de fibrocemento, reformas estéticas de fachadas e instalación de wifi compartido. El 64 % de edificios de Castelló fueron construidos antes de 1979 y tienen carencias de eficiencia energética y accesibilidad mientras hay 7.000 viviendas en situación de pobreza energética.

La estrategia plantea cambios normativos para activar la regeneración con la aprobación de ordenanzas de rehabilitación sostenible y de energía y bonificaciones fiscales para los inmuebles que realicen actuaciones sostenibles. Asimismo, propone la puesta en marcha de un fondo de ayudas directas públicas que podrían proceder de Europa (fondos Edusi), Plan Estatal de Vivienda o del Consell (ARRU) para ayudar a los hogares vulnerables (un 20% del total), más convenios con entidades de crédito para que faciliten préstamos a bajo interés a propietarios y comunidades de vecinos. La rehabilitación tendría un importante impacto en la economía y resalta que cada euro público invertido generaría más de cinco en la economía real. La rehabilitación de los 90.000 edificios tendría un impacto en la economía de 1.000 millones de euros.

Plan Castelló en Verd: la palanca verde para la reactivación

Las principales líneas de actuación que se han fijado en la Concejalía de Transición Ecológica con el desarrollo del presupuesto se integran en el Pla Castelló en Verd, un conjunto de iniciativas que buscan reactivar la economía desde la transición ecológica y empujar la transición energética, con obras de renaturalización del término que puedan generar un turismo diversificado y a mejorar la rentabilidad de la agricultura. En ese sentido, se incidirá en la recuperación del patrimonio agrícola, la restauración de paisajes del marjal, la lucha contra la contaminación atmosférica y actuaciones de regeneración urbana:

- **Parque Agrario.** Durante el año 2020 se diseñará un Plan de Desarrollo Agrario y se prevé la licitación para contratar el ente gestor dinamizador del Parque Agrario. En ese ámbito, destaca también la adquisición del sello ecológico como objetivo para las ayudas dirigidas a la reconversión a la agricultura ecológica. Bajo este mismo paraguas se promoverán cursos de agricultura ecológica y la creación de una marca distintiva de la agricultura periurbana. Se prevé aplicar una política tributaria para favorecer el cultivo del



suelo agrícola, dentro de los márgenes que permitan la legislación vigente.

● **Rutas del Agua.** Desarrollo de proyectos de restauración de los paisajes propios del marjal, la recuperación del curso de las escorrentías de aguas superficiales y el afloramiento de aguas subterráneas, así como eliminación de vegetación exótica invasora con el objetivo de restablecer la vegetación y la fauna endémica, asegurar el curso del agua y evitar inundaciones en zonas especialmente vulnerables.

● **Calidad medioambiental.** Un Plan de Calidad del Aire, que determine los pasos a seguir para luchar contra la contaminación atmosférica en el término municipal, en especial en el Grau. De forma paralela, se prevé la contratación de una red de sensores generalistas que detecten los episodios picos y caracterice los componentes presentes en el aire.

● **Regeneración urbana.** Se habilitará una línea presupuestaria para llevar a cabo un proyecto de regeneración urbana, que trata de dar este paso hacia otros modelos energéticos y ciudades más sostenibles.

Contenedor marrón

La Concejalía de Reciclaje y Gestión de Residuos pondrá en marcha la recogida selectiva de restos orgánicos en 1.098 contenedores marrones, de manera que los residuos orgánicos podrán ser transformados en compost de calidad y tener una segunda utilidad. Se trata de una apuesta decidida por el reciclaje y la sostenibilidad en Castelló. En los últimos meses ya se ha puesto en marcha una experiencia piloto con la colocación de 40 puntos de recogida en las inmediaciones de centros educativos para fomentar la utilización de los contenedores marrones y concienciar de la importancia del reciclaje.

Los esfuerzos económicos en la gestión de sostenibilidad, que en muchas ocasiones tienen un elevado impacto en las cuentas públicas, redundan en beneficio de la ciudad y son decisivos para la calidad de vida colectiva. Además del marrón, se prevé la incorporación de 200 nuevos contenedores de envases ligeros que Ecoembes cederá al Ayuntamiento. De este modo, se contarán con 720 depósitos amarillos, distribuidos en los seis distritos de la ciudad.

Mejor calidad del agua

El convenio plurianual entre el Ayuntamiento de Castelló y la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, a través de la Entidad de Saneamiento de Aguas Residuales (Epsar), permitirá acometer obras de saneamiento y depuración a lo largo del mandato por más de 2 millones de euros en Castelló. A partir de este año, y de forma progresiva, se mejorará el proceso de digestión anaerobia de la estación depuradora de aguas residuales de Castelló y la estación de bombeo para la recuperación de las aguas residuales procedentes de los desbordamientos del colector centro.



También incluye la instalación de un sistema de detección, cuantificación y tamizado de alivio del colector centro a la entrada de la depuradora y su cubrimiento hasta el camino Donación, la adecuación del software y la integración de bombes secundarios en el sistema de telecomando, la adecuación de un canal de desinfección, la modificación del by-pass general de alivio de la estación y la renovación de una estación de bombeo de aguas residuales. Por otra parte, se realizarán actuaciones de conexión de núcleos dispersos sin sistema de saneamiento. El presupuesto incluye un plan de alcantarillado y mejoras de infraestructuras de saneamiento.

LOS NUEVOS DESAFÍOS. UNA MIRADA A EUROPA Y AL MUNDO

2020 abre un horizonte de ilusión para Castelló. Nuevos desafíos urbanos comenzarán a hacerse realidad en el corto y medio plazos gracias al esfuerzo cooperativo de las 15 concejalas y concejales del Gobierno municipal, que mantienen el espíritu transformador del gobierno de progreso forjado en 2015. Ese impulso al balance de los cambios emprendidos en este periodo de gobiernos progresistas es un acicate para mantener las nuevas exigencias que la sociedad plantea de forma permanente en estos iniciáticos años veinte.

En este periodo que ahora se abre, Castelló quiere consolidar su faceta exterior. La 'conexión Bruselas' ha permitido dirigir esa mirada hacia una Europa que tiende oportunidades de desarrollo para la capital de la Plana. La cooperación con las instituciones europeas nutrió a la ciudad en 2016 de la inyección de fondos comunitarios más importante en la historia de Castelló, con 10,1 millones de aportaciones económicas al Ayuntamientos. En 2019 se logró otro hito en la financiación municipal al captar nuevos recursos subvencionados para proyectos innovadores. Y ahora, en 2020, comenzará a ejecutarse el ambicioso proyecto de sustitución del alumbrado público con iluminación de tecnología led. Para ello, el Ministerio de Transición Ecológica, a través del Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía, ha concedido una ayuda a Castelló de 7,4 millones de euros, a cargo del Fondo Europeo de Desarrollo Regional. La inversión en 2020 será de 5,4 millones de euros, de los que el 50% serán de aportación municipal.

En esta fase se actuará sobre el 87,39% de las luminarias de la ciudad, aunque el cambio de iluminación se extenderá al 92,16% del alumbrado público, ya que el resto se cubrirá con fondos Edusi. En total se actuará sobre 25.970 puntos de luz. La inversión propiciará un ahorro que se estima en el 50% de la factura energética que pasará de 2,2 a 1,1 millones de euros, con lo que podrá redirigirse ese gasto hacia políticas públicas para la ciudadanía.

Europa se ha convertido en una ventana de oportunidades para los municipios, en un contexto en el que la financiación autonómica y local resulta a todas luces insuficiente. Por ello, desde el primer momento, el Gobierno municipal ha hecho



todo lo posible para sacar el máximo rendimiento a las líneas de financiación europea con los que llevar adelante proyectos transformadores en la ciudad. Como los impulsados en el mandato anterior: el puente sobre el río Seco, el parque de la Panderola, los 5 kilómetros de nuevos carriles bici, la renovación del parque móvil municipal con vehículos eléctricos y de baja contaminación y las 17 plataformas de autobús accesibles, entre otros.

En 2020 se impulsarán nuevos proyectos con financiación europea, con una inversión total de 5,2 millones de euros. De esa cantidad, 4,2 millones de euros están consignados en el presupuesto 2020 y el millón restante procede de remanentes del ejercicio anterior.

Inversiones europeas 2020	Importe
Sensores, paradas de taxi, movilidad reducida, carga y descarga	400.000 €
Plataforma integral multiagencia de seguridad y emergencias	700.000 €
Portal web ciudadanía y servicios de Smart City	400.000 €
Conexión ciclopeatonal	1.000.000 €
Renovación del alumbrado público y eficiencia energética	1.000.000 €
Instalación de puntos de recarga	200.000 €
Remodelación del parque de la Panderola	500.000 €
Centro de envejecimiento activo en la calle Antonio Maura	1.000.000 €
TOTAL	5.200.000 €

Pero la expansión internacional de Castelló no se limita a Europa. La importancia estratégica de las relaciones internacionales ha tenido su corolario en el vínculo establecido con Japón. El hermanamiento con la ciudad de Ube, en la prefectura de Yamaguchi, ha sentado las bases de un intercambio de naturaleza institucional pero con importantes ramificaciones en la economía, sociedad y cultura. La relación Castelló-Ube City se ha configurado como un ejemplo de diplomacia urbana, tal como se expresó en el transcurso del XXI Foro España-Japón celebrado en Castelló entre el 25 y el 27 de noviembre del año pasado bajo el lema 'Sociedad 5.0: Una sociedad tecnológica centrada en lo humano' es el lema elegido para la XXI edición del Foro España Japón. Una cooperación que también se puso en valor en el Congreso Internacional España-Europa-Japón, que se impulsó desde el Ayuntamiento de forma previa al foro.

En este mandato, Castelló quiere implementar el concepto de Sociedad 5.0, acuñado en Japón, que coloca al ser humano en el centro de los avances tecnológicos, como propósito y fin de ambos, ofreciendo respuesta a los debates éticos, los riesgos sobre la privacidad o las nuevas facilidades para la



manipulación de la opinión pública. Como telón de fondo se encuentran los conflictos tecnológicos y comerciales a nivel global, así como el creciente entendimiento entre la UE y Japón en diversas materias como el multilateralismo o la concertación internacional basada en reglas y valores compartidos.

El afán en el mandato 2019-2023 es afianzar la fortaleza de Castelló para encarar los desafíos que presenta la nueva década, tanto en el ámbito de lo cercano e inmediato como en el que se extiende más allá de nuestras fronteras. Lo global y lo local son extremos que se conectan y confluyen en una realidad distinta a la globalización: la glocalización. La Administración local ha de responder ante las incertidumbres internacionales y adaptar las voluntades locales a las demandas globales. De ahí la voluntad de fijar los ODS de Naciones Unidas como referente de acción para las políticas de transformación urbana.

INVERSIONES QUE HACEN CIUDAD

Las cuentas municipales serán decisivas en el futuro, como también lo ha de ser el Plan General que necesita Castelló para definir su medio-largo plazo. La normalización urbanística, tras la anulación judicial del PGOU en 2008, ofrecerá la seguridad jurídica para generar inversiones y empleo y el impulso a un modelo de ciudad del bienestar.

Precisamente, una de las inversiones vinculadas al Plan General es el el Área de Regeneración y Renovación Urbana y Rural (ARRUR) Castalia-La Guinea. Castelló ha sido beneficiaria de las ayudas del Programa de Fomento de la Regeneración y Renovación Urbana y Rural del Plan Estatal de Vivienda (2019-2021) que gestiona la Conselleria de Vivienda y Arquitectura Bioclimática. El proyecto está valorado en 1.665.390 millones de euros y la subvención recibida es de 1.323.293 millones de euros; 1,1 millones los aporta el Ministerio de Fomento, 130.000 euros la Conselleria de Vivienda y Arquitectura Bioclimática y el resto (unos 342.000 euros), el Ayuntamiento. La ayuda se distribuye por anualidades, desde el 2019 hasta el 2023.

El barrio Castalia-La Guinea reúne una serie de condicionantes que las ayudas del programa de Fomento de la Regeneración y Renovación Urbana del Plan Estatal de Vivienda 2018-2021 pueden ayudar a mejorar: antigüedad de las edificaciones, falta de accesibilidad en edificios de más de 3 plantas y en el espacio público, escasas zonas verdes dentro del barrio, falta de eficiencia energética y calidad acústica de la edificación y porcentajes altos de población vulnerable (menores y migrantes principalmente).

El ARRUR Castalia-La Guinea es una de las 17 áreas de rehabilitación, regeneración y renovación urbana identificadas en Castelló a través de un estudio que incluye el nuevo Plan General. Un informe elaborado a partir del



análisis de 37 indicadores divididos en cuatro ámbitos: vulnerabilidad urbana, vulnerabilidad del edificio, vulnerabilidad sociodemográfica y vulnerabilidad socioeconómica. Junto a la de Castalia-La Guinea, otras son Alcalde Tárrega; Farola-Ravalet; Parque del Oeste; 14 de junio-Grapa; Rafalafena; o Grau.

Pla Edificant

La colaboración entre el Ayuntamiento y la Generalitat se extiende al ámbito de las infraestructuras educativas. La inversión prevista para ejecutar las primeras obras del plan Edificant en 2020 será de 1.385.074 euros. Así lo recogen las últimas resoluciones de la Conselleria de Educación de reajuste de anualidades acordadas durante el mes de mayo de este año e incorporadas a los expedientes de delegación de competencias iniciados por el Ayuntamiento de Castelló.

El centro para el que se prevé la dotación más elevada es el CEIP Vicent Marçà, con 695.862 euros. Estos fondos se destinarán a los trabajos de derribo del actual edificio y a iniciar la construcción de la estructura del futuro centro educativo del Raval Universitari, con 4.433 metros cuadrados de superficie construida. La segunda inversión más significativa será la destinada a la remodelación del CEIP Herrero, con una previsión de gasto de 163.408 euros. Las obras supondrán la transformación del centro en un espacio más eficiente y moderno en aspectos como la accesibilidad y está previsto que el plan de ejecución esté a punto para el próximo febrero. Por su parte, el proyecto del CEIP Sebastián Elcano recibirá 525.804 euros, en la que será la primera anualidad de la reforma del centro. Las previsiones apuntan a que las obras se extenderán hasta el 2022, por lo que la inversión se dividirá en tres anualidades.

Edificant continuará con la reconstrucción del CEIP Mestre Canós, después de estudiar los informes de los servicios técnicos municipales en que aconsejaban una nueva edificación al afectar la reformar a más del 65% de la estructura del edificio. El primer paso será elaborar la pertinente memoria valorada y solicitar al Consell un nuevo programa de necesidades. Otros centros a incorporar a esta financiación, en una nueva fase, serán els CEIP Sant Agustí, Bisbe Climent, Mestre Artero, Antonio Armelles y Cervantes.

Vivienda social

La ampliación del parque de vivienda social para dar solución a la demanda de la emergencia habitacional se mantiene como una prioridad esencial del Gobierno. El área de Vivienda impulsará en 2020 un plan de compra pública de vivienda con destino al parque de alquiler social. El presupuesto total será de 1,8 millones de euros, procedentes de ejercicios anteriores, que se unirán a los 350.000 euros consignados en este, con los que se prevé ampliar con 18 nuevas viviendas las 227 actuales. Los pisos deberán tener una antigüedad inferior a los 40 años y disponer de baño y cocina equipados. El Ayuntamiento encara la segunda fase del proceso administrativo del programa de adquisición de



vivienda con la opción de compra directa. Según establece la legislación, una vez finaliza la fase del concurso público sin ofertas se abre la licitación con negociación, a través de la cual se procede a la adquisición directa de aquellas unidades que cumplan con los requisitos del pliego de condiciones.

Al margen del plan de compra de vivienda social, se buscan inmuebles de propiedad particular para la bolsa de alquiler social. Para ello, se ofrecen incentivos económicos, una cuantía para hacer frente a eventuales impagos o desperfectos y bonificaciones en la tributación municipal. Además, estas viviendas tendrían prioridad en las ayudas municipales de rehabilitación.

Regeneración del litoral

El presupuesto de 2020 incluirá una nueva línea económica para acometer actuaciones de regeneración de playas. La partida presupuestaria estará dotada con 100.000 euros, que se destinarán a financiar proyectos de recuperación del litoral ante la previsión de daños causados por temporales, como los registrados por la borrasca 'Gloria' en enero de este año. Es la primera vez que las cuentas incorporan una partida específica para costear trabajos de recuperación de la zona de costa, con la que se impulsarán actuaciones de competencia municipal complementarias a las que debe ejecutar el Gobierno central.

Las playas representan un patrimonio natural de enorme importancia, también para la economía, y seguiremos trabajando en la mejora integral de las infraestructuras e instalaciones del área litoral. El turismo es un sector estratégico para Castelló y ha de contar con el respaldo de todas las administraciones públicas. Uno de los proyectos que pueden aflorar en los próximos meses es de la creación de una Escuela Municipal de Deportes Náuticos. Desde la Alcaldía se han abierto las negociaciones con la Dirección General de Costas para la concesión de los permisos necesarios, tras las sentencias judiciales que acabaron con la demolición de edificaciones que incumplían la Ley de Costas.

Reactivar la cultura

La cultura también mueve la economía. La pandemia ha causado un grave daño a un sector que necesita el respaldo institucional. 2020 ha de ser un año de reactivación y la Concejalía de Cultura ha reprogramado la oferta cultural municipal para minimizar los efectos que el Covid-19 ha tenido en las artes y la cultura. Consciente de ello, desde el Ayuntamiento se pondrán en marcha acciones de reactivación, como una línea de ayudas a los espacios que programen música en vivo, y un paquete de ayudas para la adquisición de obras de arte contemporáneas de autores locales. El teatro, la música, la danza y el circo volverán a las calles y a los teatros. El presupuesto también ayudará a mejorar el equipamiento del Museu de la Ciutat de Castelló (MUCC), que se consolida como una de las grandes apuestas culturales.



Más inversiones

2020 será un año para la planificación de nuevos proyectos, como la remodelación de la avenida Ferrandis Salvador, las inversiones del Plan de Movilidad Urbana Sostenible, el Plan de Reforma de Espacios Urbanos y la adecuación de instalaciones deportivas y educativas. Una inversión destacada será también la del Plan Renove de vehículos municipales.



PRINCIPALES INVERSIONES	IMPORTE
Plan de Movilidad Urbana Sostenible y Seguridad Vial	35.000
Asistencias técnicas de planeamiento y estudios territoriales	80.000
Obtención de suelo dotacional público	270.636
Urbanización del entorno de Donoso Cortés (paralela a calle Cartagena)	50.000
Actuaciones de Desarrollo Urbanístico	165.000
Inversiones Fondos FEDER-EDUSI (anualidad 2020)	4.200.000
Vivienda social	350.000
Desarrollo ARRUR Castalia-La Guinea	330.823
Regeneración y renovación urbana	230.000
Plan de Accesibilidad	60.000
Citilab Cerámica	15.000
Plan de reforma de espacios urbanos	300.000
Remodelación de la avenida Ferrandis Salvador	40.000
Equipamiento de espacios municipales	50.000
Adecuación de caminos de la Marjalería	30.000
Reparaciones y mejoras de las infraestructuras de saneamiento	315.000
Mejoras de alcantarillado y encamisados	30.000
Plan de Alcantarillado	12.000
Mejoras en el cementerio municipal	100.820
Proyecto de luminarias LED con fondos FEDER (anualidad 2020)	5.452.645
Parque Agraró	15.000
Mejoras y acondicionamiento de parajes y zonas naturales	5.000
Campaña 50 50	15.000
Vila Verda. Anella Verda	30.000
Vila Verda. Rutas de l'aigüa	90.000
Mejora en parques y jardines	30.000
Plan de calidad ambiental	10.000
Adecuación de instalaciones educativas	50.000
Adecuación de parcelas para colegios públicos del Pla Edificant	375.000
Rehabilitación integral del CEIP Herrero. Pla Edificant (anualidad 2020)	163.409
Reposición en el mismo solar del CEIP Vicent Marça. Pla Edificant (anualidad 2020)	695.863
Reposición en el mismo solar del CEIP Sebastian Elcano. Pla Edificant (anualidad 2020)	525.805
Mobiliario de bibliotecas y archivos	19.325
Material técnico de instalaciones culturales	10.000
Equipamiento del MUCC-Museu de la Ciutat de Castelló (Centres d'interpretació)	30.000
Adquisición de obras de arte contemporáneas de autores locales	50.000
Adquisición de instrumentos musicales para la Banda de Música	18.000
Equipamiento para espacios juveniles	9.000
Adecuación de instalaciones deportivas	375.664
Regeneración de playas	100.000
Infraestructuras de reutilización de aguas	20.000
Reposición de equipamiento de infraestructuras hidráulicas	12.000
Mobiliario de dependencias municipales	50.000
Equipamiento de dependencias municipales	50.000
Equipamiento de dependencias de Gente Mayor	15.000
Adecuación y mejoras de edificios municipales	361.467
Plan Renove de vehículos	90.000
Adquisición de software (desarrollo de aplicaciones)	8.000
Adquisición de hardware (sistemas físicos)	157.285



CIUDAD DE LA CIENCIA Y LA INNOVACIÓN

Uno de los principales retos del Gobierno municipal en los últimos cinco años ha sido cambiar la reputación de Castelló. Transformar la ciudad y rentabilizar su potencial. Un ejemplo de los esfuerzos realizados se materializó en la distinción de Ciudad de la Ciencia y la Innovación por parte del Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades. Más de 100 entidades del tejido social, académico y económico castellanense avalaron la candidatura propuesta por el Ayuntamiento de Castelló. Un reconocimiento que pone en valor el liderazgo de la ciudad en el apoyo a la innovación y a la potenciación de estructuras, instituciones y empresas locales con un fuerte componente científico, tecnológico e innovador.

La consideración de Ciudad de la Ciencia y la Innovación no es solo una enorme satisfacción para la ciudad, sino un verdadero estímulo para la economía. Las sinergias entre la administración municipal, las empresas, el tejido educativo y la sociedad civil han sido decisivas para este logro. Un objetivo que se está alcanzado, en parte, gracias a los fondos de desarrollo europeos, que han permitido desarrollar acciones para hacer de Castelló una ciudad inteligente, sostenible e integradora. En 2018 el 15% de las inversiones municipales estaba vinculado a la innovación, y en 2019, ese porcentaje creció, con más de 10 millones de euros en inversiones innovadoras.

Castelló se ha situado en el mapa de la ciencia y la innovación. Tenemos un proyecto de ciudad para liderar el proceso de cambio social y afrontar los retos urbanos apostando por el conocimiento en las políticas públicas y por la transferencia de tecnología que redunde en el bienestar de la ciudadanía.

El papel de los ayuntamientos es clave en este proceso por ser las administraciones que mejor conocen las necesidades y el potencial humano, social y económico de las ciudades. La administración local ha de ser proactiva con el emprendedurismo y la investigación. Es cierto que un ayuntamiento no es la administración con más capacidad de incitar el desarrollo científico, pero puede ser un eslabón determinante en esa cadena. Castelló lo tiene claro y ha puesto la mirada en un horizonte de progreso que pasa, necesariamente, por la implementación de políticas públicas ligadas a la innovación.

Compra pública innovadora

El Ayuntamiento de Castelló ha recibido una ayuda de 100.000 euros de la Agencia Valenciana de Innovación para el periodo 2019-2020 con la que dará impulso a la compra pública de productos y servicios innovadores, lo que representa una oportunidad para mejorar instalaciones y servicios, a la vez que se estimula la cooperación con el sector privado dedicado al I+D+I.

El objetivo principal del proyecto es promover y facilitar el desarrollo de la compra pública innovadora en el consistorio. El objetivo es activar un grupo de



trabajo municipal que facilite la detección de ideas o necesidades de innovación dentro de la organización. En fases sucesivas, se estudiará la posibilidad de elaborar los pliegos de comprar pública innovadora necesarios para la gestión local. La iniciativa también incluye módulos de formación y talleres de trabajo dirigidas tanto a instituciones públicas como empresas o *clústeres*.

Con la aplicación de este proyecto, el Ayuntamiento se convertirá en comprador público para mejorar la capacidad innovadora y en I+D+I de las empresas locales. Además, la iniciativa también está orientada a la búsqueda de soluciones que permitan un crecimiento sostenible de la ciudad a través de la promoción de una economía que haga un uso más eficaz de los recursos, en definitiva, más verde y competitiva.

Recuperación del talento

El Gobierno municipal es consciente de la importancia del triángulo que conforman la ciencia, la tecnología y la innovación. Iniciativas como Castelló Crea, las becas Talento o el uso innovador de la cerámica en instalaciones públicas son elementos que suman a esa estrategia de transformación urbana.

Porque hemos de ser conscientes de que el mayor patrimonio de Castelló es el talento de sus gentes. Las personas son el gran activo de la ciudad, su cerebro y su corazón. Castelló tiene ejemplos de excelencia personal y profesional que merecen ser conocidos y reconocidos por la sociedad, tanto aquí en nuestra tierra como más allá de nuestras fronteras. Son casos de éxito, ejemplos de excelencia como los que se incluyen en la revista 'Talento', que proyectan una reputación positiva de Castelló. Después de años de lastre negativo, ya se respira el cambio y Castelló ya se conjuga en positivo. Se nos vincula con valores como la innovación, la creatividad, la generosidad y con un carácter luchador que impregnará el ADN de los castellonenses del mañana.

Durante los peores momentos de la crisis muchos talentos anónimos debieron partir de Castelló porque sus necesidades económicas, laborales o vitales les empujaron a ello. Ahora, tenemos la responsabilidad ética de devolverlos a su tierra. Como sociedad, ganamos si somos capaces de recuperar a quienes se marcharon para que implementen en su ciudad el conocimiento adquirido y la experiencia. Anhelamos una ciudad que crezca junto a sus gentes y que les garantice las condiciones necesarias para que puedan desarrollar su potencial y asentar su proyecto de vida.

De esa ambición surgió el Plan de Recuperación del Talento. El Ayuntamiento ha invertido recursos y esfuerzos para ofrecer oportunidades a quienes tuvieron que marcharse. En 2020, el Gobierno municipal mantendrá esa voluntad de reconocer y valorar a quienes elevan el nombre de la ciudad. Porque este talento es nuestra verdadera marca Castelló.



Cátedra Ciutat de Castelló

En la búsqueda y arraigo del talento tiene un papel relevante la Cátedra Ciutat de Castelló, creada en 2017 junto a la Universitat Jaume I. La Cátedra tiene como objetivos generales el fomento del talento, de la formación, de la investigación, la difusión del conocimiento y la innovación en el ámbito geográfico de Castelló de la Plana. Entre las actividades impulsadas destaca el ciclo de conferencias 'Ciutat de Castelló', que ha traído hasta la capital a premios Nobel y Jaume I, así como personalidades destacadas en los diversos ámbitos del conocimiento. También las jornadas de reflexión y debate sobre la ciudad de Castelló, la realización de informes técnicos y jurídicos de la UJI para proyectos del Ayuntamiento y la concesión de las becas para estudiantes con talento.

TURISMO SEGURO ADAPTADO A LA NUEVA REALIDAD DEL COVID-19

El sector turístico representa un sector económico decisivo en Castelló. La pandemia del Covid-19 restringe, de forma especial, la movilidad, tanto a nivel nacional como internacional, con incertidumbres que no dejan atisbar la posibilidad de una recuperación plena de la actividad turística en lo que se denomina 'nueva normalidad'. El Patronato Municipal de Turismo mantendrá la prioridad de cumplir con los protocolos de seguridad y de protección de la salud que establezcan las autoridades sanitarias, con la pretensión de configurarse como destino seguro para los castellonenses y los turistas que escojan la capital para sus periodos vacacionales en la temporada turística.

La menor previsión de visitantes, a consecuencia de las restricciones sanitarias y de las prevenciones de los usuarios, obligará a realizar una adaptación a las nuevas demandas de consumo turístico, con turistas de proximidad, que representan una oportunidad para reconocer y revalorizar el potencial de la ciudad dentro de sus fronteras. Un plan estratégico apuesta por el análisis de la nueva realidad y marca el rumbo para lograr la mayor adaptación posible.

Castelló ha estrenado marca en este contexto, con productos ligados al bienestar, deporte, naturaleza, gastronomía, deportes y experiencias en entornos no masificados. El desafío ante el cual nos hallamos es de gran envergadura, pero superable para un sector dinámico y dispuesto a transformarse en los años futuros. Debemos ser conscientes de que tras una crisis de gran magnitud, como la del Covid-19, la actividad turística se regirá por nuevos parámetros de sostenibilidad, bienestar y proximidad.

Por el momento, la pandemia ha obligado a posponer la tercera edición de Escala a Castelló, un evento turístico en el que el Ayuntamiento de Castelló ha puesto sus esperanzas para el relanzamiento turístico y que estaba previsto celebrarse entre el 16 y el 20 de abril. Las dos ediciones precedentes superaron, en global, la cifra de 150.000 visitantes y en la presente ocasión se aspira a continuar con esos niveles de afluencia y convertir de nuevo a Castellón en la



capital europea de las tradiciones marineras. La organización de la actividad en 2020 estará sujeta a las directrices del Ministerio de Sanidad con respecto a la celebración de actos con presencia masiva de personas.

Escala a Castelló cuenta con el patrocinio de la Unesco, a través de la Comisión Nacional Española de Cooperación. El organismo cultural de Naciones Unidas respalda la convocatoria del evento de Castelló por poner en valor el patrimonio marítimo y las tradiciones marineras. También se cuenta con el apoyo institucional del Ministerio de Turismo. De hecho, la ministra, Reyes Maroto, presentó la edición de 2020 en la Feria Internacional de Turismo (Fitur) y puso en valor el proyecto como atractivo turístico nacional e internacional. El respaldo institucional se completa con Turismo Comunitat Valenciana; la Autoridad Portuaria, la Diputación, el Club Náutico, la Armada Española, la Guardia Civil y Salvamento Marítimo, así como asociaciones culturales de Castelló y del Grau.

Otro gran reto de Castelló en este ámbito de gestión es el turismo social. Desde la Alcaldía se han iniciado contactos con la dirección de la Organización Internacional de Turismo Social (OITS) en Bruselas para abrir una vía de colaboración que permita implantar este modelo turístico. El objetivo del turismo social europeo es facilitar los destinos vacacionales para el mayor número de personas posible, y en todos sus ámbitos, tanto la accesibilidad como el financiero, al enfocarse también en personas con dificultades económicas para poder irse de vacaciones. Forman parte de esta organización la Red Europea de Turismo Accesible y la Red Europea de Ciudades por un Turismo Sostenible y Competitivo.

De forma paralela, se trabajará en colaboración con las asociaciones y empresarios del sector para proporcionar al destino Castelló de las herramientas necesarias para avanzar en la mejora del grado de accesibilidad. La incorporación del proyecto castellonense Ruta de las Estrellas a la oferta turística inclusiva de la Comunidad Valenciana es una declaración en toda regla del compromiso del Ayuntamiento de Castelló por avanzar y mejorar una red de servicios que contribuyan a mejorar la calidad de vida y el bienestar de todas las personas con independencia de sus capacidades. El turismo inclusivo aspira a favorecer el acceso a los recursos turísticos de Castellón a personas con discapacidad y movilidad reducida, de la mano de las nuevas tecnologías y la digitalización, a fin de mejorar la calidad de vida y facilitar la vida a personas con discapacidad o mayores con limitaciones de movilidad.

LA IGUALDAD COMO FUERZA DE CAMBIO. DEL III PLAN DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES AL PRESUPUESTO CON ENFOQUE DE GÉNERO

Vivimos en un país legalmente igualitario y con un marco jurídico de vanguardia en violencia de género, pero la igualdad plena aún sigue siendo una utopía. El



Ayuntamiento se ha implicado, se implica y se implicará en la defensa de los derechos de la mujer: a su integridad, al trabajo, a la remuneración justa e igualitaria... Una tarea y una responsabilidad que se concretan en los planes de igualdad de oportunidades. A finales de 2019 se aprobó la tercera edición del PIO, desde la Concejalía de Feminismos y LGTBI.

Las desigualdades entre mujeres y hombres tienen un carácter estructural y por tanto se proyecta en todos los ámbitos de la vida, pública y privada. Las políticas de Igualdad promovidas hasta ahora por las instituciones han sido instrumentos fundamentales para visibilizar esas desigualdades y avanzar hacia la Igualdad, pero es igualmente constatable que las desigualdades de género siguen constituyendo barreras para avanzar.

Desde las instancias normativas hasta la vida cotidiana son múltiples las situaciones en las que las mujeres nos vemos ante un muro invisible, capaz de frenar los múltiples esfuerzos que desde todas las instancias se están generando para hacer de la Igualdad entre mujeres y hombres una realidad. El III Plan Municipal de Igualdad de Oportunidades de mujeres y hombres, recogiendo este sentir de la ciudadanía, marca los retos de Castelló en materia de Igualdad entre mujeres y hombres en el próximo cuatrienio.

El PIO es el instrumento que, con una perspectiva transversal, permitirá minimizar las desigualdades en Castelló, incidiendo en la medida de lo posible en las circunstancias que las originan. Porque planificar y desarrollar políticas públicas para que mujeres y hombres obtengan el mismo beneficio es un principio de justicia democrática. El plan plantea 190 medidas en seis áreas:

- Área 1. Cambio Institucional.
- Área 2. Ciudad de derechos.
- Área 3. Economía para la vida.
- Área 4. Barrios habitables e inclusivos.
- Área 5. Castelló, ciudad educadora en igualdad.
- Área 6. Violencias machistas.

Las políticas de igualdad tienen su traslación a las cuentas municipales. Desde 2016 se ha incorporado identificación del impacto de género en el presupuesto de manera progresiva. La distribución de los recursos económicos entre mujeres y hombres es uno de los criterios fundamentales para construir una sociedad más equitativa, esta herramienta es estratégica para visibilizar los efectos diferenciados que las políticas de gasto y de ingresos tienen sobre mujeres y hombres, examinando cómo las distribuciones de los recursos afectan de manera diferenciada a unas y otros, ofreciéndoles por tanto distintas oportunidades económicas y sociales.

Los Presupuestos con Enfoque de Género surgen para dar respuesta a esa ceguera de género. Avanzar en la implementación del enfoque de género implica evaluar las diferentes necesidades, intereses y realidades que hombres y mujeres tienen en la sociedad y tomarlos en cuenta a la hora de diseñar los



programas presupuestarios para garantizar un acceso equitativo a los bienes y servicios públicos. Significa también reconocer que dichas diferencias generan desigualdades entre los sexos, siendo necesario identificar en los programas presupuestarios medidas destinadas a compensarlas hasta eliminarlas.

En el presupuesto de 2020 se incrementan las áreas de gestión municipales que han enfocado el presupuesto con perspectiva de género.

UNA ADMINISTRACIÓN EFICIENTE Y TRANSPARENTE

Castelló aspira a ser un modelo de buenas prácticas en la Administración local, como lo ha sido en los últimos años en materia de seguridad pública con participación vecinal, nuevos enfoques en la relación con la ciudadanía y la mediación policial como herramienta de trabajo. El trabajo realizado por la Alcaldía en la presidencia de la Comisión de Seguridad Ciudadana y Convivencia de la FEMP ha permitido dar relevancia a la gestión de la Policía Local, un cuerpo de seguridad que trabaja por el bienestar ciudadano. Los indicadores de criminalidad resaltan que Castelló es la quinta capital española más segura. Un mérito que en gran parte corresponde a las mujeres y hombres de nuestra Policía Local.

Es digno de resaltar, de forma especial, el trabajo policial realizado en la protección de las mujeres víctimas de la violencia de género. Porque las cifras de muertes y agresiones contra las mujeres siguen siendo abrumadoras. Por ello, debemos poner en valor el Pacto de Estado que promueve, entre otras medidas, la recuperación de competencias por parte de los ayuntamientos en materia de igualdad y contra la violencia de género. Solo con políticas públicas se puede hacer frente a la lacra del terrorismo machista.

UNA FINANCIACIÓN LOCAL JUSTA

Los ayuntamientos son la primera puerta política a la que llama la ciudadanía cuando necesita solución a sus problemas cotidianos, al margen de las competencias administrativas, las capacidades financieras y la legalidad. Y esa demanda se ve satisfecha, en la mayor parte de las ocasiones, con recursos municipales que se detraen de otros servicios igual de esenciales.

La respuesta permanente a esas nuevas y viejas exigencias ciudadanas es una obligación de la Administración local que precisa una compensación desde las instituciones públicas que han ido centrifugando sus responsabilidades políticas. En ese sentido, se hace precisa abrir el debate sobre el cambio de la financiación local. Una posición que este Gobierno municipal abandera y se suma a la reivindicación promovida desde la Federación Española de Municipios



y Provincias (FEMP). Representantes de ayuntamientos, diputaciones, cabildos y consejos insulares defendemos con una única voz el papel fundamental que desempeñan las instituciones locales en el bienestar de la ciudadanía.

La designación de la alcaldía de Castelló, en el XII Pleno de la organización, como vocal de la Junta de Gobierno de la FEMP ha sido una oportunidad de representar a alcaldesas y alcaldes de toda España y en el debate general sobre el futuro de las políticas públicas de cercanía y en la reivindicación de las compensaciones a las competencias impropias que asumen los ayuntamientos sin la necesaria financiación. Tras 40 años de democracia local, siguen sin resolverse los déficits del sistema de financiación institucional. Es perentorio poner en la agenda política el debate de la financiación local.

El Pleno del Ayuntamiento de Castelló asumió por unanimidad la declaración presentada al XII Pleno de la FEMP que urge a impulsar un compromiso de reforma de la financiación local y hace un llamamiento a entidades locales, partidos políticos, Gobierno de España y gobiernos autonómicos para llevar adelante una reforma de las haciendas locales que permitan a los ayuntamientos la entidad, el protagonismo, las competencias y los medios para prestar mejores servicios a la ciudadanía en su condición de administración de proximidad.

Desde Castelló exigimos una mejora integral de la financiación que ayuda a afrontar con más solvencia la gestión económica municipal, la eliminación de las limitaciones al destino del superávit local y las rigideces de la regla de gasto, y el saneamiento de la situación de municipios en riesgo financiero.

Uno de los mayores retos a los que nos enfrentamos como institución es alcanzar un sistema estable y duradero que aborde las fuentes de financiación local, como los tributos propios y la participación en los ingresos del Estado y de las comunidades autónomas, así como la responsabilidad en la gestión y la rendición de cuentas. En este mismo sentido, la implicación de las diferentes autonomías es imprescindible en la provisión financiera a los gobiernos locales.

Desde la entrada en vigor de la Ley de Estabilidad Presupuestaria, los ayuntamientos han acumulado superávits presupuestarios desde 2012, que no son consecuencia de un exceso de financiación, sino del cumplimiento de las reglas de estabilidad fijadas en la normativa. Una regulación que limita la autonomía de los ayuntamientos que, como el de Castelló, tienen las cuentas saneadas para poder destinar esos recursos a políticas de gasto necesarias para los municipios.

En definitiva, se trata de poner sobre la mesa una hoja de ruta sobre la administración local, que es, a fin de cuentas, la que proporciona la respuesta más inmediata a los problemas de vecinos y vecinas. Abordar la reforma de la financiación local debe ser prioritario si de verdad creemos en el papel crucial que desempeñan todos los ayuntamientos en el bienestar de la ciudadanía.



INVERTIMOS EN FUTURO

El Ayuntamiento de Castelló de la Plana tendrá en 2020 un presupuesto que invierte en futuro y que seguirá transformando Castelló. El Gobierno municipal es sensible a la realidad social y económica, en tiempos de incertidumbre ante la amenaza de la epidemia del coronavirus sobre los modelos de bienestar, y plantea su acción política en la línea de contribuir al logro de la felicidad colectiva, en la medida de sus voluntades, sus capacidades y sus competencias.

Mantenemos intacto el propósito de situar a las personas en el centro de todas las políticas y lo haremos desde la convicción de trabajar con sinceridad, honestidad y transparencia. Acertaremos o nos equivocaremos, como cualquier persona, pero haremos todo lo que esté en nuestras manos, y trabajaremos unidas y unidos, para buscar la solución a los problemas.

Como en los presupuestos precedentes, los del Pacte del Grau, huimos de lo irrealizable y definimos un proyecto de ciudad con los pies en el suelo. Pero siempre desde la convicción consciente de que lo irrealizable puede ser, en algún momento, real y que ensanchar los límites de lo posible es posible.

2020 es un año de desafíos sensatos y de aspiraciones radicales que nos ayudarán a definir el Castelló que queremos: más social, más democrático y más próspero. Porque sin ideales ni utopías seguiríamos anclados en el fango del peor pasado. Luchemos contra esos fatalismos como los que advierte la filósofa Marina Garcés de que “todo es posible, pero no podemos nada” y dediquemos nuestros esfuerzos a hacer de la política un resorte para el cambio.

Amparo Marco Gual

