



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

MEMÒRIA ACTIVITAT 2007



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

ÍNDEX PÀGINA

- 1.- Introducció.
- 2.- Actuacions de caràcter intern per a la posada en funcionament del Tribunal Economicoadministratiu de la ciutat de Castelló de la Plana.
 - 2.1.-Composició del Tribunal economicoadministratiu.
 - 2.2.-Situació de la seu del TEAM.
 - 2.3.-Actuacions del Tribunal encaminades a facilitar la seua implantació en l'organització municipal.
 - 2.4.-Organització i funcionament intern del Tribunal.
- 3.- Actuacions de caràcter extern per a la posada en funcionament del Tribunal Economicoadministratiu de la ciutat de Castelló de la Plana.
 - 3.1.-Informació del Tribunal Economicoadministratiu en la web municipal.
 - 3.2.-I Jornada del Tribunal Economicoadministratiu de la ciutat de Castelló de la plana celebrada el dia 26 d'octubre de 2007.
- 4.- Activitats realitzades pel Tribunal Economicoadministratiu de la ciutat de Castelló de la Plana.
 - 4.1.- Elaboració d'estudis i propostes en matèria tributària: Dictàmens sobre els projectes d'ordenances fiscals.
 - 4.2.- Coneixement i resolució de les reclamacions economicoadministratives.
- 5.- Consideracions de caràcter general.



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

1.- Introducció.

La Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local ha establert un règim jurídic específic per als municipis de gran població, addicionant a la Llei 7/85, reguladora de les bases de règim local (en avant LRBRL) un Títol X, l'àmbit d'aplicació del qual es detalla en l'art. 121. L'accés del municipi de Castelló de la Plana a aquest règim jurídic especial, té el seu fonament en la lletra d) de l'apartat 1 de l'esmentat article, que assenyala que també resultarà d'aplicació als municipis la població del qual supere els 75.000 habitants i que presenten circumstàncies econòmiques, socials, històriques o culturals especials, amb l'exigència que l'Assemblea Legislativa corresponent decidisca sobre la procedència de la seua aplicació.

Amb aquest propòsit, l'Excm. Ajuntament Ple de Castelló de la Plana en sessió celebrada en 29 de juliol de 2004, va acordar per unanimitat sol·licitar a les Corts Valencianes la seua inclusió en el Règim d'organització dels municipis de gran població, i aprovà el Ple de les Corts valencianes, en sessió ordinària de 15 de desembre de 2005, la inclusió del municipi de Castelló de la Plana en l'àmbit d'aplicació de l'esmentat règim.

A fi d'adaptar aquest nou règim jurídic a la realitat organitzativa d'aquest Ajuntament, l'Excm. Ajuntament Ple en sessió de 29 de març de 2007, va aprovar inicialment el Reglament orgànic pel qual es regula el Tribunal Económicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana així com el procediment per a la resolució de les reclamacions económicoadministratives (en avant ROTEAM). Sotmés a informació pública en el tauler d'anuncis d'aquest Ajuntament i en el Butlletí Oficial de la Província de Castelló núm. 46 de 14 d'abril de 2007, i no havent-s'hi formulat al·legacions o suggeriments, es va elevar a definitiu l'acord fins llavors provisional per decret de l'Alcaldia Presidència, de dia 25 de maig de 2007.



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

En compliment de l'esmentat decret de l'Alcaldia Presidència i als efectes de general coneixement i d'entrada en vigor, segons el que preveuen els articles 56.1, 65.2 i 70.2 de la LRBRL i d'acord amb la Disposició Final Única del ROTEAM, en data 10 d'agost de 2007 es publica el seu text íntegre, el qual entra en vigor l'endemà de la seua publicació.

El Reglament procedeix en primer lloc, a la creació en l'Ajuntament de Castelló de la Plana, de l'òrgan per a resoldre les reclamacions economicoadministratives, denominat Tribunal Economicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana, i en segon lloc, regula la composició, competències, organització, funcionament i procediment per a la tramitació i resolució de les reclamacions economicoadministratives contra actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguen de competència municipal.

El Tribunal Economicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana, assumeix, com no podia ser d'una altra manera, les tres funcions que li encomana l'article 137 de la Llei 7/1985, que són la resolucions de reclamacions, l'emissió de dictàmens sobre els projectes d'ordenances fiscals i l'elaboració d'estudis i propostes en matèria tributària.

El present reglament realitza una adaptació de les prescripcions contingudes en la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària i en els seus reglaments de desenvolupament, a les característiques de l'organització i ingressos de dret públic municipals. Ha de destacar-se en relació a aquests ingressos de dret públic municipals que s'ha optat per delimitar les matèries i actes objecte de recurs, i s'exclouen per regir-se per la seua pròpia normativa, els actes d'imposició de sancions pecuniàries que no tinguin causa en l'aplicació dels tributs, excepte els relatius a la recaptació d'aquests.



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

2.-Actuacions de caràcter intern per a la posada en funcionament del Tribunal Economicoadministratiu de la ciutat de Castelló de la Plana.

Simultàniament a l'aprovació del Reglament orgànic del Tribunal Economicoadministratiu, i a fi de posar en funcionament el Tribunal es van realitzar les següents actuacions:

2.1 Composició del Tribunal Economicoadministratiu:

L'Excm. Ajuntament Ple, en sessió celebrada el dia 27 de setembre de 2007, va adoptar acord relatiu al nomenament dels membres del TEAM. La seua composició és la següent:

La corporació Ple va nomenar els següents membres:

Titulars:

Presidenta: Sra. Ana Carmen Corró Tormo.

Vocal: Sr. Fernando Romero Bru.

Vocal secretari: Sr. Enrique Esteban Barragán.

Suplents:

Suplent del vocal: Sra. Valeria Ortega Plasencia.

Suplent núm. 1 del vocal secretari: Sr. José Antonio Salazar Campillo.

Suplent núm. 2 del vocal secretari: Sra. Maria Teresa Durá Claramonte.



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

2.2 Situació de la seu del TEAM:

El TEAM de l'Ajuntament de Castelló de la Plana celebra les seues sessions en l'edifici consistorial, situat en la plaça Major núm. 1, tot i que està a l'espera d'obtindre seu pròpia.

2.3 Actuacions del Tribunal encaminades a facilitar la seua implantació en l'organització municipal:

Amb la finalitat de facilitar la implantació del Tribunal en l'organització municipal, s'han plantejat i dut a terme una sèrie d'actuacions que actualment s'han concretat ja en la creació i distribució d'uns models normalitzats bilingües d'interposició de reclamació economicoadministrativa, d'acreditació de la representació i suspensió de l'acte que es recorre, la guia d'actuacions, així com la reunió celebrada amb les Juntes de Districte a fi de donar a conèixer el TEAM i el seu funcionament.

2.4 Organització i funcionament intern del Tribunal.

El Tribunal, en sessió celebrada el 10 d'octubre de 2007, determina una sèrie de necessitats funcionals que constitueixen les primeres fites a aconseguir quant al seu establiment eficaç que es concreten en:

1. Necessitat de situar el Tribunal en unes dependències pròpies.
2. Creació d'un Registre d'entrada del Tribunal.
3. Dotació d'una estructura de personal i de suport al funcionament del Tribunal que inicialment es concreta en un auxiliar administratiu i un tècnic d'Administració General.
4. Dotació d'uns equips informàtics per a ús exclusiu del Tribunal.
5. Realització de reunions de coordinació amb els òrgans municipals implicats en els procediments administratius de caràcter econòmic.



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

Al seu torn i continuant amb aquesta etapa de consolidació en el funcionament del Tribunal en data 7 de novembre de 2007, s'acorden uns criteris de repartiment de les reclamacions i de designació d'òrgans unipersonals, que es concreten en:

1. Els tres membres que formen el Tribunal Económicoadministratiu Municipal queden designats com a òrgans unipersonals.
2. El Tribunal funcionarà en Ple, format pel president, el vocal i el vocal secretari, en aquelles reclamacions económicoadministratives que es tramiten pel procediment ordinari, i en aquest cas serà ponent de la proposta de resolució el membre del Tribunal a què se li haja assignat la reclamació d'acord al que disposa el següent apartat.
3. L'assignació de les reclamacions económicoadministratives entre els tres membres del Tribunal (president, vocal i vocal secretari) es realitzarà per rigorosos ordre d'entrada de les reclamacions en el Registre del Tribunal tant si són ordinàries com abreujades.
4. El Tribunal actuarà de forma unipersonal a través del president, del vocal o del vocal secretari, quan la quantitat de la reclamació siga inferior a 6.000 euros o a 72.000 euros si la reclamació s'interposa contra un acte de valoració o de fixació de base i a més en els casos previstos en l'article 58 del Reglament orgànic pel qual es regula el Tribunal Económicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana. En aquest cas serà competent per a la resolució el membre del tribunal a què se li haja assignat la reclamació d'acord al que disposa l'apartat tercer. L'òrgan unipersonal que tinga assignada la reclamació



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

economicoadministrativa dictarà una resolució expressa en tot cas

5. Correspon al vocal secretari rebre els escrits que inicien les reclamacions economicoadministratives, i si s'escau, es pronunciarà sobre la seua inadmissibilitat, d'acord amb el que disposen els articles 12 i 50.4 del Reglament orgànic pel qual es regula el Tribunal Economicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana. En tot cas, el vocal secretari donarà compte al Ple del Tribunal de totes les resolucions en què es declare la inadmissibilitat de la reclamació.

Finalment, el Tribunal exerceix una labor permanent de normalització documental dels distints actes administratius de què és objecte, així com de la unificació de criteris dels seus membres.

3. Actuacions de caràcter extern per a la posada en funcionament del Tribunal Economicoadministratiu de la ciutat de Castelló de la Plana.

3.1 Informació del Tribunal economicoadministratiu en la web municipal:

Està previst, en breu, incorporar a la web municipal informació relativa al Tribunal, en la qual amb caràcter general, es descriuen les funcions del Tribunal i s'incorpore un enllaç amb els impresos models (model d'interposició de reclamació economicoadministrativa i d'acreditació de la representació i suspensió de l'acte contra el qual es recorre), així com el Reglament orgànic del Tribunal i un manual d'instruccions per a la presentació de les reclamacions.



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

3.2 I-jornada del Tribunal Economicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana

El dia 24 d'octubre de 2007 es va realitzar la Primera Jornada del Tribunal Economicoadministratiu de la ciutat de Castelló de la Plana, que va organitzar l'Excm. Ajuntament de Castelló de la Plana i que va comptar amb la col·laboració del Departament de Dret Públic de la Universitat Jaume I de Castelló.

La Jornada es va celebrar en el Centre Polifuncional Urban, situat en la Quadra de la Salera s/n de Castelló.

Els destinataris van ser tant els funcionaris de l'Excm. Ajuntament de Castelló les tasques dels quals tinguen relació amb el funcionament del Tribunal, així com els funcionaris de les administracions locals, autonòmica i estatal del sector tributari de la província de Castelló i professionals del sector privat que puguen entrar en contacte amb el Tribunal.

La Jornada va ser inaugurada per l'Il·lm. Sr. Vicealcalde de l'Ajuntament de Castelló Javier Moliner Gargallo i es va realitzar la presentació dels membres del TEAM.

Així mateix, cal destacar les ponències realitzades per:

1. Sra. Valeria Ortega Plasencia, viceinterventora de l'Ajuntament de Vila-real i vocal suplent del Tribunal Economicoadministratiu de Castelló, sobre el contingut del Reglament orgànic.

2. Sr. Modesto Fabra Valls, professor titular de Dret Financer i Tributari de la Universitat Jaume I de Castelló, sobre "La reclamación económico administrativa local como garantía al ciudadano".

3. Sra.. Susana Anibarro Pérez, professora titular de Dret Financer i Tributari de la Universitat de Valladolid i presidenta del Consejo Económico Administrativo de Valladolid,



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

sobre "Los Tribunales Económico-Administrativos municipales, con incidencia en la experiencia del Consejo Económico Administrativo de Valladolid".

4. Sr. Pablo Chico de la Cámara, president del Tribunal Económico Administrativo de la ciutat de Móstoles i professor de Dret Financer i Tributari de la Universitat Rei Joan Carles, sobre l'"Organización y funcionamiento de los TEAM, con especial referència al TEAM de Móstoles".

La Jornada la va clausurar l'Il·lm. Juan José Pérez Macián, regidor d'Hisenda i Modernització de l'Excm. Ajuntament de Castelló de la Plana.

4- Activitats realitzades pel Tribunal Económicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana.

D'acord amb el que estableixen els articles 137.1 LRRL i 2 del ROTEAM, li corresponen les següents competències:

- a) El coneixement i resolució de les reclamacions sobre actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguen de competència municipal.
- b) El dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals. Aquest dictamen haurà de ser sol·licitat preceptivament amb caràcter previ a l'aprovació inicial d'aquestes i haurà d'evacuar-se en el termini de deu dies.
- c) En el cas de ser requerit pels òrgans municipals competents en matèria tributària, l'elaboració d'estudis i propostes en aquesta matèria.

A continuació, es detallen les actuacions que en relació a les competències suara esmentades s'han realitzat durant l'any 2007.



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

4.1 Elaboració d'estudis i propostes en matèria tributària: Dictàmens sobre els projectes de modificació d'ordenances fiscals.

S'han emés sis dictàmens el contingut del qual versa sobre les matèries següents:

- DICTAMEN NÚM. 1 /2007, DE 5 D'OCTUBRE DE 2007, SOBRE EL PROJECTE DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DE L'IMPOST D'ACTIVITATS ECONÒMIQUES.

- DICTAMEN NÚM. 2/2007, SOBRE EL PROJECTE DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DE L'IMPOST DE VEHICLES DE TRACCIÓ MECÀNICA.

- DICTAMEN NÚM. 3/2007, SOBRE EL PROJECTE DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DE L'IMPOST SOBRE L'INCREMENT DE VALOR DELS TERRENYS DE NATURALESA URBANA.

- DICTAMEN NÚM. 4/2007, SOBRE EL PROJECTE DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DE L'IMPOST SOBRE BÉNS IMMOBLES.

- DICTAMEN NÚM. 5/2007, SOBRE EL PROJECTE DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DE LA TAXA PER UTILITZACIÓ PRIVATIVA O APROFITAMENT ESPECIAL DEL DOMINI PÚBLIC LOCAL PER ENTRADES DE VEHICLES O CARRUATGES A TRAVÉS DE LES VORERES I RESERVES DE LA VIA PÚBLICA PER A APARCAMENT, CÀRREGA I DESCÀRREGA DE MERCADERIES DE QUALSEVOL CLASSE.

- DICTAMEN NÚM. 6/2007, SOBRE EL PROJECTE DE MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DE LA TAXA PER PRESTAR SERVEIS DE RECOLLIDA DE RESIDUS SÒLIDS URBANS, TRACTAMENT I ELIMINACIÓ.

4.2 Coneixement i resolució de les reclamacions economicoadministratives.

4.2.1 Introducció:

Descrites en els apartats anteriors les actuacions del Tribunal en relació amb les seues funcions de dictamen dels projectes d'ordenances fiscals, i d'elaboració d'estudis i



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

propostes en matèria tributària, a continuació es detallen les seues actuacions en relació amb el coneixement i resolució de les reclamacions economicoadministratives corresponents a l'exercici 2007.

Amb caràcter previ, fa falta que el Tribunal comence les seues actuacions en el mes d'octubre de l'any 2007, per la qual cosa les dades que es descriuen a continuació es corresponen amb les actuacions realitzades en l'últim trimestre de l'any.

El nombre de reclamacions economicoadministratives presentades és de 10.

En el **gràfic 1** es recullen per mesos les sol·licituds presentades.

En el **gràfic 2** es recullen per conceptes tributaris les reclamacions que han tingut entrada en el TEAM, de les quals corresponen el 90% a recaptació en executiva i el 10% restant a l'impost de béns immobles.

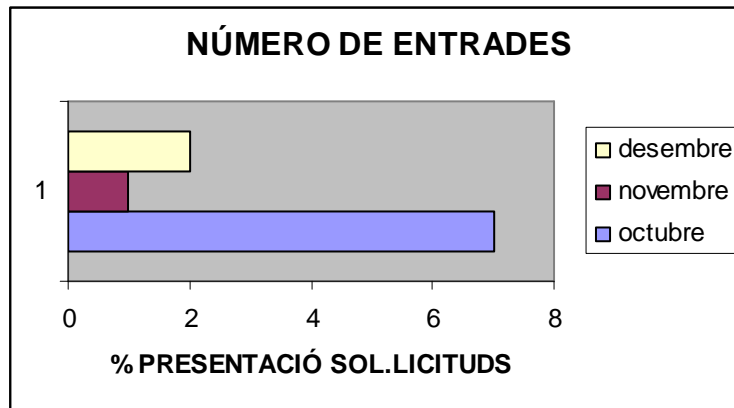
En el **gràfic 3** es recull tant el nombre de resolucions pendents com de resoltes. De les 10 reclamacions presentades a 31 de desembre, s'han resolt el 80% i queden pendents el 20%.

En el **gràfic 4** es recull el nombre de reclamacions en funció del tipus de resolució.



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

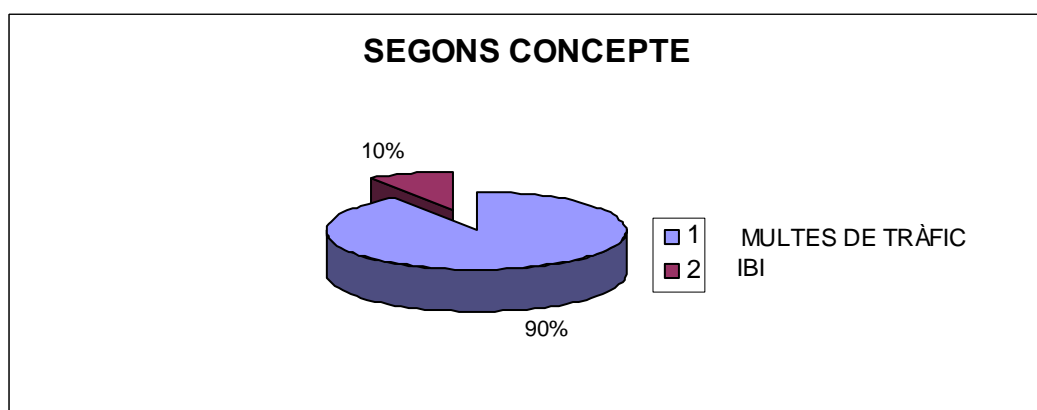
(Gràfic 1)



ENTRADA DE RECLAMACIONS PER MESOS

Mesos 2007	Quantitat	%
Octubre	7	70
Novembre	1	10
Desembre	2	20

(Gràfic 2)



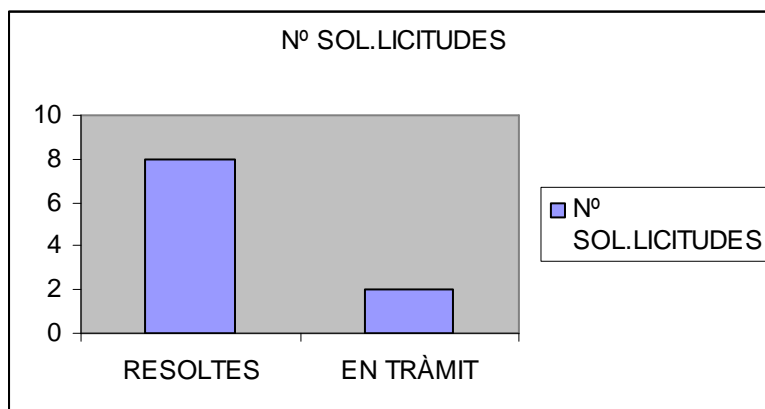


TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

RECLAMACIONS PER CONCEPTES

<i>CONCEPTE</i>	<i>QUANTITAT</i>	<i>%</i>
<i>IBI</i>	<i>1</i>	<i>10</i>
<i>MULTES DE TRÀNSIT</i>	<i>9</i>	<i>90</i>

(Grafico 3)



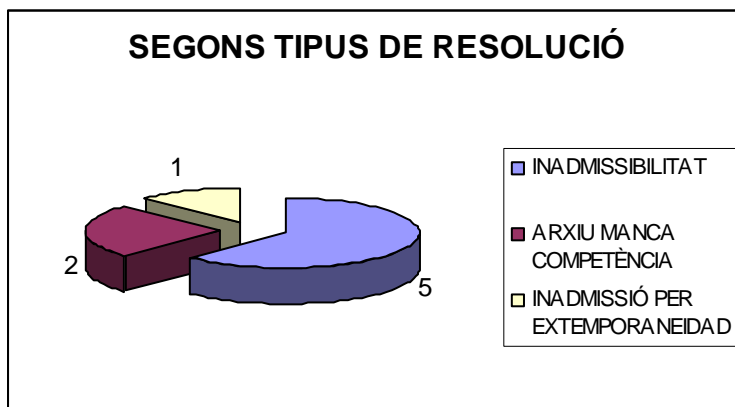
RESOLTES

<i>TIPUS RESOLUCIÓ</i>	<i>QUANTITAT</i>	<i>%</i>
Inadmissibilitat per falta d'esmena de documentació	5	50
Arxiu de les actuacions per falta de competència	2	20
Inadmissió per extemporaneïtat	1	10



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

(Grafico 4)



Analitzades les dades oferides, la conclusió que es desprén és que es corresponen amb les obtingudes per altres tribunals economicoadministratius de ciutats amb població semblant al municipi de Castelló de la Plana durant el període inicial d'implantació.

5.- Consideracions de caràcter general.

Aquest Tribunal, en línia amb l'activitat exercida, ha extret com a conclusions que la falta de coneixement dels administrats del Reglament orgànic pel qual es regula el Tribunal Economicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana així com del procediment per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives incideix sens dubte en el sentit de gran part de les resolucions adoptades pel Tribunal Economicoadministratiu del municipi de Castelló de la Plana, així com la falta d'identificació pel reclamant de l'acte objecte d'impugnació, motivada per la deficient utilització de models tipus de reclamació economicoadministrativa, qüestió que s'espera millorar amb les mesures de difusió plantejades per aquest Tribunal, especialment a través de l'enllaç del Tribunal en la pàgina web municipal en què s'incorpora, l'accés a



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DEL MUNICIPIO DE CASTELLÓN DE LA PLANA

l'esmentat Reglament, els models normalitzats bilingües d'interposició de reclamació economicoadministrativa, d'acreditació de la representació, suspensió de l'acte que es recorre i la guia d'actuacions.

Castelló de la Plana, desembre de 2007.