



Ajuntament de Castelló de la Plana
Consell Social de la Ciutat

Informe-proposta de la Comissió de Treball del Consell Social de la Ciutat d'Ordenació Urbanística i Territorial del Municipi de Castelló de la Plana.

AL PLE DEL CONSELL SOCIAL DE LA CIUTAT DE CASTELLÓ DE LA PLANA

La Vicepresidenta del Consell i Presidenta de la Comissió de Treball d'Ordenació Urbanística i Territorial del Municipi de Castelló de la Plana, proposa l'adopció del següent

A C O R D:

La Comissió, en sessió ordinària celebrada el dia 8 d'abril, va aprovar, amb caràcter provisional, una proposta d'informe contenint la valoració de les conclusions dels Fòrums d'Urbanisme del Castelló del Segle XXI, així com els suggeriments, recomanacions i valoracions pròpies, en ocasió de la redacció del Pla General d'Ordenació Urbana, en concret la del Document Consultiu Inicial del Pla General.

La referida proposta d'informe provisional es va notificar l'11 d'abril als membres del Consell que no formen part d'aqueixa Comissió, perquè en prengueren coneixement i a l'efecte de presentació de suggeriments.

Conclòs el referit termini, mitjançant comunicació de la Prefectura de la Secció d'Informació i Atenció a la Ciutadania i Participació Ciutadana, de data 5 de maig, s'informa a la Secretaria del Consell que, consultat el llibre de registre d'entrades, no figura presentat cap suggeriment a la indicada proposta d'informe per algun membre del Consell.

La Comissió, en sessió ordinària celebrada el 13 de maig, va acordar, per tant aprovar, amb caràcter definitiu, l'informe-proposta, el contingut del qual és el següent:

“ANTECEDENTS:

La Comissió de Treball del Consell Social de la Ciutat d'Ordenació Urbanística i Territorial del Municipi es va constituir el passat dia 15 d'octubre de 2013, de conformitat amb l'acord adoptat en sessió ordinària, celebrada el dia 19 de setembre de 2013, *“sent el seu objecte la valoració de les conclusions dels Fòrums d'Urbanisme del Castelló del segle XXI i elaborar les seues pròpies valoracions, suggeriments i recomanacions sobre propostes o instruments d'ordenació urbanística i territorial del municipi en tot el que corresponga a l'esfera de la seua competència”*.

Amb anterioritat, el Ple de l'Ajuntament, en sessió de data 25 de juliol de 2013, va acordar encarregar als Serveis Municipals de Planejament la coordinació i redacció, si és el cas, dels treballs necessaris per a elaborar els documents del planejament municipal adaptats a la legislació vigent i circumstàncies actuals, considerant els criteris aportats en els Fòrums d'Urbanisme, així com l'elaboració del “Document d'Inici” per al seu sotmetiment a l'òrgan ambiental, com a primer pas del procés de planificació urbanística.

L'article 83.1 de la Llei 16/2005, de 30 de desembre, de la Generalitat, Urbanística Valenciana, estableix que, prèviament a la redacció tècnica del Pla General, l'Ajuntament, iniciarà el procediment d'avaluació ambiental estratègica per mitjà de l'elaboració del document consultiu o d'inici als efectes de l'emissió del document de referència per l'òrgan ambiental, en els termes que preveu l'article 7 i següents de la Llei 9/ 2006, de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient.

Per tot això es va proposar que la Comissió valorara les conclusions dels Fòrums d'Urbanisme del Castelló del segle XXI.

D'acord amb aquestes premisses la Comissió ha celebrat sis sessions de treball els dies 15 d'octubre, 12 de novembre i 10 de desembre de 2013 i els dies 14 de gener, 11 de febrer i 11 de març de 2014, on s'han analitzat les propostes formulades en els esmentats FÒRUMS D'URBANISME DEL CASTELLÓ DEL SEGLE XXI, a partir de la documentació facilitada.

També ha tingut coneixement la Comissió del contingut del "Document Consultiu Inicial" assenyalat anteriorment i que està presentat davant de la Conselleria des del passat 23 de desembre.

I.- VALORACIÓ DELS FÒRUMS D'URBANISME DEL CASTELLÓ DEL SEGLE XXI.

I FÒRUM Analitzades les propostes del primer fòrum TÈCNIC, que va tindre lloc en el Col·legi d'Arquitectes el 22 gener de 2013, aquesta comissió de treball es mostra bàsicament d'acord amb aquestes i, de manera més rellevant, amb les següents:

-Necessitat d'assenyalar la infraestructura verda del territori com a element vertebrador d'aquest i connector de les zones urbanes amb la resta del terme municipal, prestant especial atenció a la creació d'un anell verd que minimitze l'efecte barrera de la circumval·lació.

En aquest sentit s'estima també fonamental que es contemple i millore la protecció i conservació del camí Caminàs.

-Redimensionament del sòl urbanitzable, en atenció a les actuals circumstàncies socioeconòmiques i les seues previsions a curt i mitjà termini, avaluant la sostenibilitat econòmica de les determinacions del Pla.

-Consideració de l'ordenació del territori en el context més ampli de l'àrea metropolitana, d'acord amb l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana.

-Delimitació de zones de regeneració urbana en el casc consolidat, així com realització d'un estudi de l'estat de l'edificació i d'un programa de potenciació de la rehabilitació. Aquesta proposta es considera d'especial importància per part de la Comissió. Tot això en l'àmbit de la implementació de la nova Llei de Rehabilitació, Regeneració i Renovació Urbanes, tant a nivell d'edificis com d'espais públics.

-Plantejament dels futurs desenvolupaments des de la perspectiva d'una ciutat compacta amb compatibilitat d'usos, que facilite la mobilitat i minimitze la colonització del territori.

-Millora dels estàndards de qualitat de la urbanització. S'estima aquest aspecte fonamental amb vista a millorar la percepció de qualitat dels espais públics, així com minorar les seues tasques de manteniment.



-Potenciació de les possibilitats turístiques del litoral municipal, establint les condicions que facen possible la implantació d'instal·lacions vinculades al sector turístic.

-Posada en valor de la Universitat Jaume I en la ciutat, continuant amb el procés de millora de les connexions urbanes amb la ciutat universitària.

-Preeminència dels desenvolupaments urbanístics que suposen la connexió de la trama del casc urbà amb els grups perifèrics, tal com ja assenyalava al seu dia el PG de 1984 i faciliten la implantació d'equipaments en aquests.

-Potenciació, tal com ja s'ha fet en els fòrums, de la participació pública en els processos de planificació.

-Assenyalament, de forma clara en el planejament, de la normativa i dels protocols d'aplicació de la legalitat urbanística i la seua disciplina.

II FÒRUM, dedicat a les INFRAESTRUCTURES ESTRATÈGIQUES i celebrat a la Llotja del Cànem el 19 de febrer de 2013, on es van plantejar com a propostes fonamentals, que aquesta comissió fa pròpies, les següents:

-Pel que fa a infraestructures viàries, s'estima fonamental la reserva de sòl per a:

- * Accés sud per ferrocarril, així com per carretera, a la dàrsena Sud del port.
- * Autovia d'accés nord al port, que partint des de l'encreuament de l'actual accés als voltants de l'avinguda del Mar, arribe fins a connectar amb la CN-340 i l'accés nord de l'AP-7, configurant-se així un bypass per l'est.
- * Biela de connexió de la CV-10 amb la CS-22 (actual A-7 amb l'accés sud al port).
- * Desdoblament de la CN-340, o alternatives a aquesta, en funció de la liberalització de l'AP-7.
- * Traçat de la línia 2 del TRAM.
- * Acabat de la ronda de Circumval·lació Urbana, tram ctra. de Borriol – Accés sud AP-7.

-Així mateix també es considera d'especial interès l'estudi en profunditat de l'entorn de l'actual estació del ferrocarril i d'autobusos, per a incorporar la del TRAM i generar així un autèntic node intercanviador modal de transport a nivell d'àrea metropolitana.

-Quant a mobilitat sostenible, s'estima important l'actualització del Pla de Mobilitat Urbana Sostenible, així com l'estudi global de la implantació de la xarxa de carrils bici.

-Reserva de sòl per a un autèntic parc científic i tecnològic vinculat a la Universitat també. En aquest sentit la Comissió planteja la possibilitat de millorar la connexió universitat–zona ciutat del transport, de manera que tots els solars vacants en les zones d'ampliació de la Ciutat del Transport (més de 400.000 m²) puguen destinar-se, entre d'altres, a aquest fi de parc científicotecnològic vinculat a la Universitat.

-Ordenació del litoral , tant quant als accessos, al futur de la zona de l'aeroclub, la potenciació del sector turístic al nord del port i la consolidació del sector logístic i industrial al sud d'aquest.

-S'estima fonamental l'adequació al que preveu el Pla d'Acció Territorial de Castelló (PATECAS) a fi d'incardinar l'ordenació del terme municipal en la més àmplia del territori comarcal o metropolità, així com d'acord amb el que preveu l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana.

-Els membres de la Comissió estimen necessari, amb relació a la proposta relativa al futur de la zona de l'aeroclub, entrar a valorar totes les alternatives proposades en aquest i adoptar-ne una com la més positiva.

Les alternatives que es proposen són tres:

- a) mantindre'l com a pista d'aterratge
- b) fer-lo parc natural
- c) crear un espai lúdic-franja litoral.

Com a conclusió, i després de l'oportú debat, la Comissió de Treball valora positivament la proposta de potenciació de la zona com a espai ludicoturístic, integrant-hi (zona d'afecció de costes) zones verdes i de protecció de la costa, així com la possible ampliació de la desembocadura del riu Sec. Aquestes actuacions permetrien l'ús públic d'una important part de la superfície ocupada per l'actual aeròdrom, compatibilitzant així la potenciació del sector turístic amb l'existència d'espais lliures d'ús públic vinculats a la costa.

III FÒRUM, dedicat a la DINAMITZACIÓ ECONÒMICA i celebrat a la Cambra de Comerç el dia 26 de març de 2013, on es van abordar molts temes, entre els quals la Comissió destaca, amb vista a la seua incorporació en la planificació urbana, els següents:

-Potenciació del sector turístic en el litoral de Castelló, tal com ja s'ha assenyalat en fòrums anteriors.

-Necessitat de reindustrialitzar, preveient zones logístiques als voltants del port, així com la creació d'una zona franca. Preveure, com ja s'ha citat en un altre fòrum, la reserva de sòl per a un autèntic parc científic i tecnològic vinculat a la Universitat, així com la reserva de sòl per a l'estació de ferrocarril que servisca d'intercanviador de mercaderies en la zona del port vinculada al corredor mediterrani.

En aquest sentit s'ha de fer una lectura supramunicipal, inclús provincial, pel que fa a àrees logístiques, etcètera, ja que les instal·lacions ubicades en el polígon del Serrallo i vinculades al port, la refineria i la central elèctrica, estan, òbviament, al servei d'un àmbit major a l'estrictament municipal.

-En l'àmbit agrícola urgix establir mesures que potencien el manteniment de l'activitat agrícola del sòl no urbanitzable apte per a això. Encara que resulta un repte un tant complicat per a la redacció d'un Pla General d'Ordenació Urbana, sobretot en la zona est de la ciutat, perquè aquesta s'està abandonant. Així mateix, es proposa el manteniment de les zones rústiques possibles.



-Tindre en compte les mesures de reactivació comercial proposades en el Pla d'Acció Comercial (PATECO). En aquest sentit són necessàries obres per a una millor accessibilitat. Hi ha un factor que ha entrat en crisi, respecte d'aquest tema, que és el "zoning" que provoca desplaçaments a la perifèria per a l'accés a grans superfícies comercials, al mateix temps que implica una pèrdua d'activitat en el centre urbà.

Es fan necessàries mesures de foment per a la implantació d'usos i activitats en el centre, d'acord amb estudis realitzats des de la perspectiva comercial, tal com fa el PATECO.

-Potenciació i millora de la mobilitat, no sols la del transport públic, sinó amb el concepte de ciutat passejable, que naix del concepte de ciutat compacta amb compatibilitat dels diferents usos.

-Si la ciutat és extensa resulta poc sostenible, per la qual cosa es tractarà d'evitar la creació de més urbanitzacions, en consonància amb la proposta continguda en el document d'inici.

-Importància de la potenciació de la Universitat i la seua implicació en el parc tecnològic, així com en el concepte de ciutat intel·ligent.

IV FÒRUM especialitzat en el concepte de QUALITAT DE VIDA, celebrat en l'Hospital General de Castelló el dia 24 d'abril de 2013, del qual es destaquen, com a temes fonamentals, els següents:

-Importància que la nova planificació urbanística contemple les reserves de sòl necessàries per a tot tipus d'equipaments públics, en especial docents i sanitaris, així com que es considere la importància que aquests formen una xarxa accessible al ciutadà i vertebradora de la ciutat.

-Una ciutat d'elevada qualitat de vida exigix que aquesta servisca a totes les persones. En aquest sentit s'assenyala la necessitat que la normativa urbanística i d'urbanització contemple els aspectes d'accessibilitat universal, els equipaments adaptats a persones majors, xiquets, etcètera, així com la implementació de la perspectiva de gènere.

-Una ciutat amb qualitat de vida implica també la consideració de la infraestructura verda tant en la ciutat com en la resta del territori, així com la seua interconnexió. Aquest espai-xarxa verda coadjuvarà a fer una ciutat passejable, en què es puga gaudir del paisatge, tant natural com rural o urbà.

En la definició d'eixa infraestructura verda cobra especial importància la necessitat d'estudiar en profunditat el paisatge.

-En aquests aspectes de la qualitat urbana és en els quals juga una especial importància la percepció per part de la ciutadania i, per tant, es fa especialment necessària la participació pública.

-La qualitat de vida també esdevé d'una ciutat compacta, fàcilment passejable en què la mobilitat siga fàcil (a peu, amb bicicleta, etcètera), la qual cosa comporta la compatibilitat d'usos, així com la seua flexibilització, si bé amb els límits d'una adequada zonificació que evite les molèsties a la ciutadania.

En l'aspecte citat es fa necessària l'actualització permanent del pla acústic municipal, així com la implementació, en la planificació, de les mesures que d'ell es dedueixen.

-Quant a la mobilitat s'estima necessari mantindre i millorar, si és el cas, el nivell d'informació dels itineraris, segons el mode de transport.

-La qualitat de vida també es materialitza en el sentiment de pertinença, la qual cosa va lligada a la conceptualització dels distints referents urbans, a la qualitat d'allò que s'ha edificat, a la regeneració del casc històric, així com a la qualitat de la urbanització.

Amb referència a la qualitat de la urbanització, aquesta haurà de ser, en un futur, homogènia i haurà de complir uns criteris mínims o bàsics, arreplegats en el Pla General, després de fer els estudis necessaris. Respecte de la regeneració del casc històric, seria convenient realitzar un estudi per a observar situacions anòmales existents que després permeta que es desenvolupen actuacions concretes.

En les intervencions en el casc històric es fa especialment necessària la participació ciutadana.

-Un altre aspecte principal, quant a la qualitat de vida, és facilitar l'accés a la vivenda. En aquest sentit la planificació urbana hauria d'assenyar els criteris que faciliten la reserva de sòl per a vivenda protegida.

El gran repte municipal és el volum d'edificis en condicions inadequades que existixen, com una altra alternativa a l'accés a la vivenda, més que la reserva de sòl que en el Pla es farà en el percentatge que marque la legislació.

Per a materialitzar l'accés a la vivenda es promourà la rehabilitació d'edificis antics. La funció municipal haurà de ser la de gestió d'ajudes que proporcionen altres administracions i la d'acompanyament al particular en tot eixe procés. Amb això s'aconseguirà millorar l'entorn urbà i minimitzar l'ocupació de sòl amb nous desenvolupaments urbanístics.

V FÒRUM dedicat a la SOSTENIBILITAT i celebrat al Planetari el dia 7 de maig de 2013, on es van assenyalar, com a temes fonamentals, que aquesta comissió fa propis, algun dels quals ja es van veure en altres fòrums, els següents:

-Importància de potenciar el model de ciutat compacta, passejable, amb la consegüent millora de la mobilitat (transport públic-bici-de vianants).

-Necessitat d'escometre el procés d'avaluació ambiental estratègica.

-La planificació urbana assenyarà les bases que potencien la rehabilitació per a l'eficiència energètica, amb la normativa adaptada a aquests criteris i de manera que en els nous desenvolupaments urbanístics es prime als projectes que incloguen aquests criteris.

-Normativa i planificació de la gestió mediambiental i informe de sostenibilitat ambiental.

-Posada en valor del patrimoni natural, biodiversitat.



- Connexió de la trama urbana del casc amb els grups perifèrics.
- Estudi actualitzat de la viabilitat del Pla Especial de la Marjalera.
- Contemplació del sòl no urbanitzable agrícola i de la seua posada en valor.
- Protecció del patrimoni hidràulic.
- Estudi del paisatge.
- Estudis inundabilitat i altres riscos naturals.
- Sostenibilitat del desenvolupament urbà en tots els seus aspectes.
- Estufament urbà.
- Infraestructura verda: xarxa d'espais naturals i zones verdes.
- Creació d'un anell verd en l'entorn de la ronda de circumval·lació que minimitze l'efecte barrera d'aquesta.
- Manteniment i protecció del parc litoral existent.
- Millora en les distintes infraestructures de serveis públics amb vista a la seua eficiència-energètica.

II.- VALORACIÓ DEL FÒRUM DE CONCLUSIONS.

Aquest fòrum es va celebrar a finals de juny de 2013, a l'Auditori de Castelló. S'hi van traçar les línies fonamentals de la planificació futura de la ciutat, plasmades en un decàleg que, d'alguna manera, condensen els punts esmentats en les valoracions anteriors.

Respecte d'aquest fòrum, es fa una valoració conforme amb les línies fonamentals de la planificació urbana futura de la ciutat, resumides en deu valors claus, mostrant-se plenament d'acord amb aquestes línies d'actuació, en el sentit ja expressat al llarg del present informe:

1r - Una ciutat verda, en el sentit de mantindre i ampliar espais ecològics i preservar els existents.

2n - Una ciutat del coneixement i de la cultura, amb la Universitat Jaume I i tota la programació cultural que es pot realitzar en la ciutat.

3r - Una ciutat més capital, com a centre logístic, administratiu, comercial i educatiu de la província.

4t - Una ciutat dinàmica econòmicament en els sectors de turisme, esport, ceràmic, energètic o comercial.

5é - Una ciutat amb elevada qualitat urbana, que ve donada per la sostenibilitat, dotacions públiques, integració i oportunitats ciutadanes.

6é - Una ciutat integradora, que veurà completat aquest esforç amb accions que fomenten la convivència entre les diferents zones de la ciutat.

7é - Una ciutat segura, fent possible que cada dia pugui ser més habitable, a través d'una encertada planificació urbanística.

8é - Una ciutat passejable, possible gràcies a l'existència d'un Pla de Mobilitat Urbana Sostenible, potenciant el vianant, fomentant el transport públic, racionalitzant el vehicle privat i implantant la bicicleta.

9º.- Una ciutat mediterrània integrada amb el seu port i materialitzant el compromís per estar més prop del Mediterrani.

10é - Una ciutat sostenible conjugant el respecte i la protecció mitjà ambientals amb el desenvolupament econòmic i social.

Es proposa que el mateix document del Pla General que s'ha d'elaborar continga un apartat específica, en la seua memòria justificativa, que acredite el seguiment de les directrius marcades des dels FÒRUMS i des del CONSELL SOCIAL de la CIUTAT, així com d'aquells altres aspectes que es deriven de la participació pública en la seua elaboració.

III.- VALORACIÓ DEL DOCUMENT CONSULTIU INICIAL DEL PLA GENERAL.

Durant el desenvolupament dels treballs de la Comissió s'ha donat compte a aquesta, per part de la Corporació i dels tècnics redactors, del Document Consultiu Inicial del Pla General sotmés a l'òrgan ambiental, en el procés d'Avaluació Ambiental Estratègica.

En primer lloc es va mostrar l'enquadrament normatiu del document.

En segon lloc es va explicar, molt amb poques paraules, el procediment d'aprovació del Pla General.

En tercer lloc es va procedir a explicar el document en si, que està compost per set capítols:

1r - Objecte i àmbit del document.

2n - Descripció del medi. En aquest apartat cobra especial importància la infraestructura verda, que forma una xarxa mallada i l'anomenat anell verd com a interconnector de vies.

3r - Planificació que afecta l'àmbit d'actuació (plans supramunicipals: PATRICOVA és el més actiu de tots, ja que ha patit una modificació des de fa poc de temps).

4t - Criteris, problemàtica i objectius de tipus mediambiental, definits en la llei i resumits en la qualitat de vida dels ciutadans i desenvolupament sostenible.

5é - Alternatives que s'avaluen: tres nivells:

-La del Pla General de l'any 2000.

-La ciutat en el seu estat actual.



-La més adequada i la que es proposa ara amb el nou Pla, consistent en l'ocupació de sòl reduïda.

6é - Adequació dels sòls per a la seua ocupació.

7é - Pla de Participació Pública.

La Comissió, a la vista de la documentació aportada, així com dels aclariments realitzats respecte d'això, va considerar que el Document d'Inici, sense perjudici del seguiment en la posterior concreció en el Pla General, representava un bon punt de partida. S'hi partix d'una proposta de creixement més moderada i d'una posada en valor del territori en el seu conjunt, amb una anàlisi important amb vista a la definició de la Infraestructura Verda, així com una clara aposta per la sostenibilitat.

El document a què es fa referència part de les premisses esmentades en els Fòrums i expressades en aquest informe, en la mesura que aquestes són assumibles en la fase actual de la documentació de planejament urbanístic.”

A la vista de l'anterior informe definitiu aprovat per la Comissió de Treball del Consell Social de la Ciutat, en sessió ordinària celebrada el dia 13 de maig i, a proposta de la Vicepresidenta del Consell i Presidenta de la Comissió, s'acorda:

Primer.- Sotmetre a la consideració del Ple del Consell Social de la Ciutat de Castelló de la Plana, l'informe-proposta aprovat per la Comissió de Treball d'Ordenació Urbanística i Territorial del Municipi de Castelló de la Plana, que conté la valoració de les conclusions dels Fòrums d'Urbanisme del Castelló del Segle XXI, així com la del Document Consultiu Inicial del Pla General, a l'efecte de la seua aprovació, si escau.

Segon.- Remetre l'informe-proposta aprovat, que revestirà la forma d'informe de caràcter consultiu, no vinculant, a l'òrgan competent de la Corporació Municipal que resulte afectat pel mateix i a les unitats administratives que hagen de conèixer de l'assumpte, en compliment de l'article 20.2 del Reglament Orgànic del Consell Social de la Ciutat, així com ordenar la publicació del text íntegre del referit informe-proposta en la pàgina web municipal.

No obstant açò, el Ple del Consell Social de la Ciutat, acordarà el que estime procedent.