



Ajuntament de Castelló de la Plana
(Comissió de Treball del
Consell Social de la Ciutat)

AL PLE DEL CONSELL SOCIAL DE LA CIUTAT

La Comissió de Treball del Consell Social de la Ciutat encarregada d'informar en matèria de planificació estratègica de la ciutat, grans projectes urbans i de desenvolupament social, cultural, econòmic i ambiental de la ciutat i del Pla General de Castelló, en sessió extraordinària celebrada el dia 12 de juliol, va aprovar, amb caràcter provisional, una proposta d'informe sobre el Pla General d'Ordenació Urbana de Castelló de la Plana, en ocasió del compliment de la sentència dictada pel Tribunal Suprem, amb data 22 de novembre de 2011.

La referida proposta d'informe provisional, va ser notificada, per mitjans telemàtics, el divendres, 13 de juliol, a la resta de membres del Consell Social de la Ciutat que no formen part d'aquesta Comissió de Treball, perquè en prenguen coneixement i a l'efecte de que pogueren presentar al·legacions o suggeriments dirigits al senyor President del Consell, concedint per a açò un termini fins al dimarts, 17 de juliol, a les 12 hores.

Conclòs aquest termini, es van presentar dues al·legacions. Una per la representant designada pel Grup Municipal Socialista i portaveu del mateix, amb data 17 de juliol i nombre de registre d'entrada 44528; i l'altra per la portaveu del Grup Municipal d'Esquerra Unida, amb data 17 de juliol i nombre de registre d'entrada 44566.

A la vista d'aquestes al·legacions, la Presidència sol·licita informe als Serveis Tècnics i Jurídics Municipals, emetent-se per aquests en data 18 de juliol un informe de manera conjunta.

La Comissió de Treball, en sessió extraordinària celebrada el dia 18 de juliol, tenint en compte l'informe provisional aprovat amb aquest caràcter anteriorment, el contingut de les al·legacions i suggeriments formulats, l'assessorament realitzat pels Serveis Tècnics i Jurídics Municipals i debatut l'assumpte, ha acordat aprovar proposta d'acord, amb caràcter definitiu, que revesteix la forma d'informe.

Per tot açò, la Comissió de Treball del Consell Social de la Ciutat encarregada d'informar en matèria de planificació estratègica de la ciutat, grans projectes urbans i de desenvolupament social, cultural, econòmic i ambiental de la ciutat i del Pla General de Castelló i, en el seu nom, la Il·lustríssima senyora Vicealcaldesa i Presidenta Consellera de la mateixa i el segon vocal, que ostenta el càrrec de Ponent, proposa al Ple del Consell Social de la Ciutat de Castelló de la Plana, per a la seua aprovació i posterior remissió a l'òrgan competent de la Corporació Municipal, l'adopció de la següent proposta d'

INFORME DEFINITIU:

Per part de l'Excm. Ajuntament se sol·licita informe al Consell Social de la Ciutat, amb referència al tràmit de nova exposició al públic del Pla General d'Ordenació Urbana, a realitzar en compliment de la sentència del Tribunal Suprem de 22 de novembre de 2011.

El Consell Social de la Ciutat de Castelló es configura com un òrgan consultiu de Govern de la Ciutat, la missió fonamental de la qual és oferir un espai de pensament estratègic que orient i servisca de suport a la gestió dels principals temes i assumptes públics de la ciutat, amb la fi última d'aconseguir la millora de la qualitat de vida dels seus ciutadans en el marc d'un desenvolupament urbà sostenible.

El Consell Social és també un òrgan de participació ampli i plural, una esfera pública de discussió sobre la ciutat de Castelló sobre la seua situació i sobre els models alternatius de ciutat.

En aquest context l'informe del planejament urbanístic cobra especial importància, quan aquest és la base de l'ordenació territorial. De fet una de les funcions del Consell Social és "Emetre informe sobre el Pla General d'Ordenació Urbana de Castelló en ocasió de la seua revisió o modificació substancial".

És públic i notori el fet que el Pla General de Castelló, en compliment de la sentència del Tribunal Suprem, deu exposar-se de nou al públic. Es tracta doncs d'un fet prou rellevant perquè es tinga coneixement per part del Consell Social.

Correspon doncs a la comissió de treball de planificació estratègica de la ciutat, grans projectes urbans i de desenvolupament social, cultural, econòmic i ambiental de la ciutat i del pla general de Castelló l'elaboració de l'informe pròpostà en relació amb aquesta tramitació del Pla General.

Per a poder centrar la comesa de la Comissió i evacuar l'oportú informe s'han realitzat dues reunions de treball (els dies 31 de maig i el 14 de juny de 2012), en la primera d'elles per part de l'assessora Jurídica Municipal es van explicar els antecedents jurídics i, en ambdues reunions, per part dels Tècnics d'Urbanisme es van explicar els treballs a realitzar.

1.- ANTECEDENTS JURÍDICS.

1.- Per resolució del Conseller d'Obres Públiques, Urbanisme i Transport, d'1 de març de 2000, es va aprovar definitivament el Pla General de Castelló. L'acord d'aprovació juntament amb les Normes Urbanístiques del Pla es van publicar en el Butlletí Oficial de la Província de Castelló d'11 d'abril de 2000.

2.- La Secció Segona de la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Suprem, en el recurs contenciós administratiu 2/829/2000, recurs de cassació 7459/2004, va dictar, el 9 de desembre de 2008, una sentència en relació amb l'aprovació del Pla General de Castelló, la fallada del qual és el següent:

"1. Pertoca al recurs de cassació interposat en representació de D^a Rosa, D^a Vicenta i D^a Dolores Peris Prats contra la sentència de la Secció 2^a de la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana de 9 de maig de 2003 (recurs contenciós-administratiu 829/2000), que ara queda anul·lada i sense efecte.

2. Estimar el recurs contenciós-administratiu interposat per les esmentades recurrents contra la resolució de la *Conselleria d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports de la Generalitat Valenciana d'1 de març de 2.000 per la qual s'aprova definitivament la revisió del Pla General d'ordenació urbana de Castelló, ordenant la *retroacció del procediment administratiu al moment immediatament posterior a l'acord d'aprovació provisional per a la seua submissió a un nou tràmit d'informació pública a la vista de les modificacions substancials introduïdes en relació amb el document aprovat inicialment, sense fer pronunciament respecte de les altres pretensions formulades en la demanda."

3.- En execució de la sentència, per resolució del Conseller de 28 de gener de 2010, es va ratificar la resolució d'1 de març de 2000, d'aprovació definitiva del Pla General de Castelló, atorgant-li eficàcia retroactiva a 1-03-2000 i establint que



aquesta resolució no afecta a les modificacions puntuals del Pla General de Castelló aprovades amb posterioritat a aquesta data. Contra aquest acte s'han interposat diversos recursos contenciós-administratius que se segueixen davant la Secció Primera del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, pendents de resolució a dia d'avui.

4.- El Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana mitjançant actuacions de 26 d'abril i 8 de juny de 2010 va acordar per correctament complida la sentència del Tribunal Suprem i l'arxiu de l'executòria.

5.- Contra aqueixes actuacions van presentar recurs de cassació. El Tribunal Suprem, per sentència de 22 de novembre de 2011, ha estimat el recurs i ha acordat que no s'ha executat correctament la seua sentència de 9 de desembre de 2008. En la fallada assenyala que la nova informació al públic ha de repetir-se "tenint en compte les circumstàncies materials i jurídiques del moment en el qual es remet el tràmit". En concret, en els fonaments es refereix al fet que cal tenir en compte "la realitat fàctica i jurídica del municipi de Castelló" (en el moment de repetir aqueix tràmit), així com l'existència de "altres sentències fermes" o el "nou ordenament jurídic en vigor".

La Sala, a la vista dels escrits presentats per les parts, mitjançant providència de 24 de febrer de 2010, va acordar requerir a l'Administració demandada perquè complisca la Sentència de 9-12-2008 en els termes de la fallada de la sentència del Tribunal Suprem de 22-11-2011, corresponent a la Generalitat Valenciana, com a Administració autora de l'acte, l'execució de la sentència, tal com ja va ordenar en el seu moment.

2.- ANTECEDENTS TÈCNICS.

La sentència exigeix una nova exposició al públic del Pla General "tenint en compte les circumstàncies materials i jurídiques del moment en què es complisca aquest tràmit". Açò implica l'actualització en aquests dos aspectes de tota la documentació que compon el document de planejament.

El treball a realitzar serà fonamentalment:

a) Refondre tot el planejament aprovat des de la primera aprovació del Pla general l'1 de març de 2000 (tant modificacions de Pla com a plans de desenvolupament).

b) Arreplegar les determinacions de la legislació aplicable (urbanística o sectorial).

c) Deixar constància de la realitat material actual i les seues implicacions directes amb el planejament urbanístic.

- En el primer cas (refondre el planejament) es fa constar pels tècnics que, en el període 2000-2012, el desenvolupament urbanístic de la ciutat i, per tant, del Pla General, ha sigut especialment intens de manera que "Sobre el Pla de l'any 2000 s'han produït més de 100 modificacions puntuals (27 expedients), més de 25 canvis d'ús dotacional, 15 plans especials, 24 plans parcials, 10 plans de reforma interior, 28 estudis de detall i 58 programes d'actuació integrada amb

reparcelació aprovada, gran part d'ells ja executats, amb una transformació a sòl urbanitzat d'uns 4.000.000 de m2.

Aquest aspecte comporta modificacions tals com:

- * Eliminació dels àmbits de desenvolupament urbanístic ja conclusos.
- * Inclusió de les modificacions de Pla o plans de desenvolupament aprovats.
- * Refondre tota la normativa urbanística, etcètera.

- En relació amb el segon aspecte, la nova documentació considerarà la legislació aplicable en el moment actual, d'acord amb la realitat material del desenvolupament urbanístic de cada àmbit, i el seu estat de tramitació.

En el context de la realitat jurídica s'inclouran les modificacions de Pla General que es troben en tràmit, així com les que es deriven del compliment de sentències judicials.

També en aquest aspecte s'inclouen les noves determinacions de la Legislació de Patrimoni Cultural (s'adequa el catàleg i s'inclou el patrimoni arqueològic), s'adeqüen les afeccions sectorials de ferrocarrils o d'aigües, etcètera.

- El tercer aspecte consistirà a arregar en la documentació a exposar al públic la realitat física del moment actual (almenys de la planimetria més recent), infraestructures de nova construcció, etcètera. Tot açò des de la perspectiva de la seua implicació en les determinacions del Pla General.

Aquest aspecte comporta considerar infraestructures com la canalització del Barranc de Fraga, el del Barranco "dels canters", carreteres construïdes, etcètera.

3.- COMESA DE LA COMISSIÓ DE TREBALL.

La comissió en informar sobre els treballs que s'estan desenvolupant i, a la vista dels antecedents citats, entén que el marc de la seua comesa se centra a emetre un informe proposat amb la finalitat d'elevat-ho al Ple del Consell Social i que aquest pugui "Emitre informe sobre el Pla General d'Ordenació Urbana de Castelló en ocasió de la seua revisió o modificació substancial".

Dels antecedents expressats i tal com s'ha comprovat en les reunions de treball, de les quals les actes deixen constància, el marc en el qual es mouen els treballs de cara a la nova exposició al públic del Pla General ve determinat pel context de compliment de la sentència del Tribunal Suprem de 22 de novembre de 2011.

Les "circumstàncies materials i jurídiques del moment en què es complisca aquest tràmit" són el referent que l'Ajuntament ha considerat para, de la forma més efectiva i ràpida possible poder comptar amb la documentació a exposar al públic, i també d'una forma eficaç amb una ràpida aprovació definitiva per part de l'administració autonòmica.

L'optar per cenyir-se als continguts exigits per la sentència implica que no apareix cap determinació en el document que no haja tingut ja el seu tràmit administratiu corresponent, més enllà de petits ajustos en considerar la realitat material. És a dir, que el document que es planteja no representa cap modificació substancial en relació amb l'anterior, considerant el context de la realitat jurídica i material existent.

Per açò aquesta comissió si bé agraeix a l'Ajuntament que, per tractar-se d'un tema d'important transcendència, s'haja fet partícipe del mateix al Consell



Social de la Ciutat, no és menys cert que queda fora del seu àmbit competencial, ja que no es tracta d'una revisió o modificació substancial del Pla General.

Doncs encara que els documents físicament siguin diferents als del Pla General de l'any 2000, la veritat és que aquests es corresponen amb la refundició del planejament modificat o de desenvolupament, o amb la consideració de legislacions aplicables o de realitats materials.

No obstant açò el fet de comptar amb un Pla General vigent de forma indiscutida, complir amb la sentència del Tribunal Suprem i guanyar plena seguretat jurídica, sí que és un aspecte de màxima transcendència social. Doncs d'aquest document depenen nombroses activitats amb fortes repercussions socials i econòmiques.

Plantejar noves estratègies territorials o grans projectes que pogueren exigir la modificació del Pla General és una funció important del Consell Social, però en aquest moment creiem de la màxima prioritat fer efectiu el compliment de la sentència citada, en el menor espai de temps possible.

Formular un nou Pla General, o revisar l'actual de forma substancial suposa un període d'uns quatre anys, i uns quantiosos recursos humans i materials dedicats a açò, sense conèixer a més la necessitat objectiva de la seua realització, la qual cosa requeriria estudis previs.

Des de la seguretat jurídica es poden obrir espais per al debat, en el sentit de noves perspectives d'ordenació territorial, però en el moment actual la ciutat no pot permetre's obrir un procés de debat assentat en la inseguretat jurídica, que no faria sinó aprofundir en els efectes negatius de la crisi econòmica que estem travessant.

4.- DOCUMENTACIÓ DEL PLA GENERAL.

La documentació aportada consisteix en:

PLÀNOLS:

- Informació
- Model Territorial
- Ordenació Estructural
- Ordenació Detallada
- Volumetria en Pomes
- Temàtics

TEXTOS:

- Memòria (pla 2000)
- Memòria (actualitzada)
- Fitxes de Planejament i Gestió

- P.I. Marjaleria Fitxes de Planejament i Gestió
- Catàleg Patrimoni Arquitectònic
- Catàleg Patrimoni Arqueològic
- Normes Urbanístiques
- Ordenances Particulars
- Llistat d'equipaments i zones verdes
- Pla de Mobilitat
- Pla acústic

CONCLUSIÓ:

Aquesta Comissió de Treball de planificació estratègica de la ciutat, grans projectes urbans i de desenvolupament social, cultural, econòmic i ambiental de la ciutat i del pla general de *Castellon, a la vista dels informes tècnics i documentació aportada, així com de les al·legacions presentades i, considerant que, es tracta del compliment d'una sentència que no suposa la funció de "emetre informe sobre el Pla General d'Ordenació Urbana de Castelló en ocasió de la seua revisió o modificació substancial", a la qual es refereix l'article 5.a) del Reglament Orgànic del Consell Social de la Ciutat de Castelló de la Plana, entén oportú elevar al Ple del Consell Social el present informe amb la fi que, d'acord amb la sentència del Tribunal Suprem de 22 de novembre de 2011, es procedisca a una nova informació al públic "tenint en compte les circumstàncies materials i jurídiques del moment en què es complisca aquest tràmit, instant a l'Ajuntament de Castelló al fet que els treballs es desenvolupen de la forma més àgil i eficaç possible amb la finalitat de complir com més prompte millor la sentència citada i d'aqueixa forma aconseguir la plena seguretat jurídica del nostre planejament urbanístic amb les repercussions favorables, de caràcter social i econòmic, que açò té per a la ciutat.

El Ple del Consell Social, no obstant açò acordarà.

Castelló de la Plana, a 19 de juliol de 2012.

La Presidenta de la Comissió,

El Ponent,

Sessió extraordinària del dia 26 de juliol de 2012

El Consell Social de la Ciutat de Castelló de la Plana, ha aprovat en aquesta sessió la proposta d'informe definitiu formulada per la Comissió de Treball encarregada d'informar en matèria de planificació estratègica de la ciutat, grans projectes urbans i de desenvolupament social, cultural, econòmic i ambiental de la ciutat i del Pla General de Castelló, per 26 vots a favor, 3 vots en contra y 1 abstenció.

I perquè conste en el seu expedient, estenc la present nota en Castelló de la Plana, a vint-i-set de juliol de dos mil dotze.



EL SECRETARI GENERAL DEL PLE,