



CIRCULAR DE LA SECRETARÍA GRAL. DE ADMÓN. MUNICIPAL

Asunto: Instrucción reguladora de la tramitación, adjudicación y publicación de contratos menores: cumplimiento de obligaciones de Seguridad Social.
Servicio: Secretaría General de la Administración Municipal
Expediente: 56627/2021

I.- L'article 16.2 de la Instrucció reguladora de la tramitació, adjudicació i publicació de contractes menors aprovats per l'Ajuntament i els seus Organismes dependents, aprovada per la Junta de Govern Local de 30 de desembre de 2021 estableix que:

“Les empreses adjudicatàries dels contractes menors no podran estar incurses en prohibicions de contractar en els termes de l'art. 71 LCSP, havent de trobar-se al corrent de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social”.

II.- A la vista d'aquest article i de conformitat amb l'art. 14.1 del RD 1098/2001 de 12 d'octubre, mitjançant circular d'aquesta Secretaria de data 19 de juliol de 2022 es va informar *“que en relació amb la inscripció en el sistema de la Seguretat Social de les empreses adjudicatàries, aquesta Secretaria General d'Administració Municipal considera que:*

- a) les empreses hauran d'estar inscrites en el sistema de la Seguretat Social, i això amb independència de la forma de personificació jurídica o de circumstàncies com la no existència d'ànim de lucre de l'entitat proposada com a adjudicatària.*
- b) en aquells casos en què l'empresa figure com “no inscrita” es considerarà que no es troba al corrent de les seues obligacions amb la Seguretat Social.*

A aquest efecte, s'informa que en aqueixos casos, en l'informe sobre dades del certificat de trobar-se al corrent amb la Seguretat Social apareix l'esment “La persona física o jurídica no figura inscrita

I.- El artículo 16.2 de la Instrucción reguladora de la tramitación, adjudicación y publicación de contratos menores aprobados por el Ayuntamiento y sus Organismos dependientes, aprobada por la Junta de Gobierno Local de 30 de diciembre de 2021 establece que:

“Las empresas adjudicatarias de los contratos menores no podrán estar incursas en prohibiciones de contratar en los términos del art. 71 LCSP, debiendo encontrarse al corriente de sus obligaciones tributarias y con la Seguridad Social”.

II.- A la vista de este artículo y de conformidad con el art. 14.1 del RD 1098/2001 de 12 de octubre, mediante circular de esta Secretaría de fecha 19 de julio de 2022 se informó *“que en relación con la inscripción en el sistema de la Seguridad Social de las empresas adjudicatarias, esta Secretaría General de Administración Municipal considera que:*

- a) las empresas deberán estar inscritas en el sistema de la Seguridad Social, y ello con independencia de la forma de personificación jurídica o de circunstancias como la no existencia de ánimo de lucro de la entidad propuesta como adjudicataria.*
- b) en aquellos casos en que la empresa figure como “no inscrita” se considerará que no se encuentra al corriente de sus obligaciones con la Seguridad Social.*

A tal efecto, se informa que en esos casos, en el informe sobre datos del certificado de encontrarse al corriente con la Seguridad Social aparece la mención “La persona física o jurídica no figura





com a empresari en el sistema de la Seguretat Social". Aquest esment ha de considerar-se equivalent al fet que l'empresa en qüestió no es troba al corrent de les seues obligacions amb la Seguretat Social, tal com s'ha informat.

III.- El criteri anterior es basava en la Sentència de 9 d'abril de 2014, Rec 663/2011, de l'Audiència Nacional, Sala contenciosa administrativa, Secció 5a.

No obstant això, existeixen pronunciaments jurisprudencials oposats a aquesta interpretació, podent-se citar la STSJ Castella i Lleó (Valladolid) de 19 de febrer de 2010 en virtut de la qual *"en la mesura que la inscripció en la Seguretat Social i el compliment de les obligacions dimanants de tal inscripció, conforme a la normativa de Seguretat Social, requereixen que la persona física o jurídica estiga ocupant treballadors per compte d'altri o assimilats."*

Així mateix, el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals s'ha pronunciat sobre aquesta qüestió en criteri coincident a l'anterior (Resolucions 1206/2018 de 28 de desembre i 534/2019 de 19 de maig). En qualsevol cas, la segona d'aquestes resolucions reconeix que es tracta d'una qüestió controvertida.

Finalment, s'ha manifestat per diverses entitats la problemàtica que suscita la inscripció en el sistema de Seguretat Social, tant des del punt de vista de la disponibilitat de serveis per a realitzar aquest tràmit com de la interpretació d'aquest requisit que es realitza pels serveis de la Seguretat Social.

IV.- És per això que, davant la falta d'una interpretació unívoca sobre el requisit de trobar-se al corrent d'obligacions amb la Seguretat Social, aquesta Secretaria considera oportú corregir el criteri establert

inscrita como empresario en el sistema de la Seguridad Social". Dicha mención debe considerarse equivalente a que la empresa en cuestión no se encuentra al corriente de sus obligaciones con la Seguridad Social, tal y como se ha informado.

III.- El criterio anterior se basaba en la Sentencia de 9 de abril de 2014, Rec 663/2011, de la Audiencia Nacional, Sala de lo Contencioso-administrativo, Sección 5ª.

Sin embargo, existen pronunciamientos jurisprudenciales opuestos a esta interpretación, pudiéndose citar la STSJ Castilla y León (Valladolid) de 19 de febrero de 2010 en virtud de la cual *"en la medida que la inscripción en la Seguridad Social y el cumplimiento de las obligaciones dimanantes de tal inscripción, conforme a la normativa de Seguridad Social, requieren que la persona física o jurídica esté empleando a trabajadores por cuenta ajena o asimilados."*

Asimismo, el Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales se ha pronunciado sobre esta cuestión en criterio coincidente al anterior (Resoluciones 1206/2018 de 28 de diciembre y 534/2019 de 19 de mayo). En cualquier caso, la segunda de estas resoluciones reconoce que se trata de una cuestión controvertida.

Por último, se ha manifestado por diversas entidades la problemática que suscita la inscripción en el sistema de Seguridad Social, tanto desde el punto de vista de la disponibilidad de servicios para realizar este trámite como de la interpretación de este requisito que se realiza por los servicios de la Seguridad Social.

IV.- Es por ello que, ante la falta de una interpretación unívoca sobre el requisito de encontrarse al corriente de obligaciones con la Seguridad Social, esta Secretaría considera oportuno corregir el





en la Circular de 19 de juliol de 2022 i això amb la finalitat d'evitar que una interpretació excessivament rigorista pugui ocasionar restriccions injustificades en l'accés a la contractació pública per part de determinades entitats, i en particular d'aquelles associacions constituïdes a l'empara de l'art. 22 de la Constitució que solen realitzar la seua activitat per persones voluntàries i manquen, per tant, de persones treballadores al seu càrrec.

V.- No obstant l'anterior, es considera oportú establir una sèrie de cauteles amb la finalitat d'assegurar tant la capacitat de les empreses i entitats adjudicatàries com que la prestació en què el contracte consistisca s'executa de manera efectiva per l'entitat adjudicatària.

Es recorda en aquest sentit que no s'hi val encomanar l'execució del contracte a una entitat interposada que actue com a mera intermediària d'una altra diferent que no conste a l'efecte de l'adjudicació del contracte. Per exemple, no s'hi valdria adjudicar el contracte a una societat sense treballadors que, al mateix temps, subcontractara la prestació a una altra persona física o jurídica que realitzaria efectivament el contracte.

Igualment, aquestes cauteles o prevencions han d'anar dirigides al fet que la concreta forma d'organització de les activitats d'aquestes entitats no ocasione perjudicis a aquest Ajuntament, per la qual cosa convé aclarir expressament les obligacions que assumeixen cadascuna de les parts en aquest sentit.

VI.- Per tot això, i a la vista de l'exposat, **S'INFORMA** que en aquells casos en què l'entitat proposada com a adjudicatària d'un contracte menor figure com "no inscrita" en el Sistema de Seguretat Social segons el parer d'aquesta Secretaria General d'Administració Municipal es podrà entendre complert el requisit de trobar-se al corrent de les seues obligacions amb la Seguretat Social si es

criterio establecido en la Circular de 19 de julio de 2022 y ello con la finalidad de evitar que una interpretación excesivamente rigorista pueda ocasionar restricciones injustificadas en el acceso a la contratación pública por parte de determinadas entidades, y en particular de aquellas asociaciones constituidas al amparo del art. 22 de la Constitución que suelen realizar su actividad por personas voluntarias y carecen, por tanto, de personas trabajadoras a su cargo.

V.- No obstante lo anterior, se considera oportuno establecer una serie de cautelas con la finalidad de asegurar tanto la capacidad de las empresas y entidades adjudicatarias como que la prestación en que el contrato consista se ejecuta de manera efectiva por la entidad adjudicataria.

Se recuerda en este sentido que no cabe encomendar la ejecución del contrato a una entidad interpuesta que actúe como mera intermediaria de otra distinta que no conste a los efectos de la adjudicación del contrato. Por ejemplo, no cabría adjudicar el contrato a una sociedad sin trabajadores que, a su vez, subcontractara la prestación a otra persona física o jurídica que realizaría efectivamente el contrato.

Igualmente, estas cautelas o prevenciones deben ir dirigidas a que la concreta forma de organización de las actividades de estas entidades no ocasione perjudicis a este Ayuntamiento, por lo que conviene aclarar expresamente las obligaciones que asumen cada una de las partes en este sentido.

VI.- Por todo ello, y a la vista de lo expuesto, **SE INFORMA** que en aquellos casos en que la entidad propuesta como adjudicataria de un contrato menor figure como "no inscrita" en el Sistema de Seguridad Social a juicio de esta Secretaría General de Administración Municipal se podrá entender cumplido el requisito de hallarse al corriente de sus obligaciones con la Seguridad Social si se





presenta una declaració responsable signada electrònicament per part de la persona representant de l'entitat en la qual conste:

a) Que l'entitat executarà la prestació per si mateixa i no es tracta d'una entitat interposada per a l'execució del contracte.

b) Que l'entitat és coneixedora i s'obliga al compliment de totes i cadascuna de les seues obligacions en matèria laboral i de Seguretat Social.

c) Que l'entitat o els seus membres a títol individual renunciïn a formular reclamacions en matèria laboral o de seguretat social contra l'Ajuntament (o en el seu cas, contra l'Organisme que adjudique el contracte menor) en ocasió de l'execució del contracte.

d) Que l'entitat es compromet a informar les persones intervinents en l'execució del contracte que l'Ajuntament (o, en el seu cas, l'organisme contractant) no assumirà cap mena de vincle o obligació en matèria laboral o de Seguretat Social.

La citada declaració s'haurà d'incorporar a l'expedient del contracte menor al costat del certificat negatiu d'inscripció en la Seguretat Social.

S'ha elaborat un model de declaració que s'adjunta com a annex a la present circular i s'incorporarà com a plantilla per al seu ús en la plataforma electrònica de tramitació GESTIONA.

VII.- L'acreditació del requisit de trobar-se al corrent de les obligacions tributàries i amb l'Ajuntament requerirà necessàriament l'aportació dels corresponents certificats no sent susceptible d'acreditar-se mitjançant declaració responsable.

VIII.- En tot cas, **ES RECORDA** que segons l'article 26.2 de la Instrucció serà

presenta una declaración responsable firmada electrónicamente por parte de la persona representante de la entidad en la que conste:

a) Que la entidad va a ejecutar la prestación por sí misma y no se trata de una entidad interpuesta para la ejecución del contrato.

b) Que la entidad es conocedora y se obliga al cumplimiento de todas y cada una de sus obligaciones en materia laboral y de Seguridad Social.

c) Que la entidad o sus miembros a título individual renuncian a formular reclamaciones en materia laboral o de seguridad social contra el Ayuntamiento (o en su caso, contra el Organismo que adjudique el contrato menor) con ocasión de la ejecución del contrato.

d) Que la entidad se compromete a informar a las personas intervinientes en la ejecución del contrato que el Ayuntamiento (o, en su caso, el organismo contratante) no asumirá ningún tipo de vínculo u obligación en materia laboral o de Seguridad Social.

La citada declaración se deberá incorporar al expediente del contrato menor junto al certificado negativo de inscripción en la Seguridad Social.

Se ha elaborado un modelo de declaración que se adjunta como anexo a la presente circular y se va a incorporar como plantilla para su uso en la plataforma electrónica de tramitación GESTIONA.

VII.- La acreditación del requisito de hallarse al corriente de las obligaciones tributarias y con el Ayuntamiento requerirá necesariamente la aportación de los correspondientes certificados no siendo susceptible de acreditarse mediante declaración responsable.

VIII.- En todo caso, **SE RECUERDA** que según el artículo 26.2 de la Instrucción





responsabilitat de cada unitat administrativa gestora i de cada regidoria delegada el compliment d'aquesta, corresponent-li entre altres obligacions la justificació de la idoneïtat i capacitat de l'empresa seleccionada com a adjudicatària, havent d'assegurar-se, per tant, que la prestació objecte del contracte s'executa, de manera efectiva, per l'entitat adjudicatària.

IX.- La present circular substitueix i deixa sense efecte la circular de 19 de juliol de 2022 sobre obligació de la inscripció en el sistema de Seguretat Social.

X.- De la present circular es donarà compte a tots els Departaments i Serveis Municipals.

XI.- Per a atendre qualsevol qüestió en relació amb la present circular es podran dirigir consultes mitjançant correu electrònic, a través de la corresponent Cap de Secció (o òrgan superior) a l'adreça de correu:

secretariageneral@castello.es

será responsabilidad de cada unidad administrativa gestora y de cada concejalía delegada el cumplimiento de la misma, correspondiéndole entre otras obligaciones la justificación de la idoneidad y capacidad de la empresa seleccionada como adjudicataria, debiendo asegurarse, por tanto, que la prestación objeto del contrato se ejecuta, de manera efectiva, por la entidad adjudicataria.

IX.- La presente circular sustituye y deja sin efecto la circular de 19 de julio de 2022 sobre obligación de la inscripción en el sistema de Seguridad Social.

X.- De la presente circular se dará cuenta a todos los Departamentos y Servicios Municipales.

XI.- Para atender cualquier cuestión en relación con la presente circular se podrán dirigir consultas mediante correo electrónico, a través de la correspondiente Jefatura de Sección (u órgano superior) a la dirección de correo:

secretariageneral@castello.es

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE EN LA FECHA INDICADA AL MARGEN





Declaración responsable de Entidad no inscrita en la Seguridad Social

Datos del contrato menor:	
Expediente	
Objeto del contrato	

Datos de la empresa:

D/D^a [.....] con DNI [.....] actuando:

[] EN NOMBRE Y REPRESENTACIÓN DE [.....]
con CIF [.....] actuando en calidad de [.....],
haciendo constar expresamente que la persona firmante ostenta la capacidad de representación de la entidad para formular la presente declaración responsable y considerando que la citada entidad no figura inscrita en el sistema de Seguridad Social

DECLARA:

- Que la entidad va a ejecutar la prestación por sí misma y no se trata de una entidad interpuesta para la ejecución del contrato.
- Que la entidad es conocedora y se obliga al cumplimiento de todas y cada una de sus obligaciones en materia laboral y de Seguridad Social.
- Que la entidad o sus miembros a título individual renuncian a formular reclamaciones en materia laboral o de Seguridad Social contra el Ayuntamiento (o en su caso, contra el Organismo que adjudique el contrato menor) con ocasión de la ejecución del contrato.
- Que la entidad se compromete a informar a las personas intervinientes en la ejecución del contrato que el Ayuntamiento (o, en su caso, el organismo contratante) no asumirá ningún tipo de vínculo u obligación en materia laboral o de Seguridad Social.

Y para que así conste se formula la presente declaración.

Firmado electrónicamente por [.....]





Declaració responsable d'Entitat no inscrita en la Seguretat Social

Dades del contracte menor:

Expedient	
Objecte del contracte	

Dades de l'empresa:

Sra / Sr [.....] amb DNI [.....] actuant:

[] EN NOM I REPRESENTACIÓ DE [.....] amb CIF [.....] actuant en qualitat de [.....], fent constar expressament que la persona firmant ostenta la capacitat de representació de l'entitat per a formular la present declaració responsable i atés que la citada entitat no figura inscrita en el sistema de Seguretat Social

DECLARE:

- a) Que l'entitat executarà la prestació per si mateixa i no es tracta d'una entitat interposada per a l'execució del contracte.
- b) Que l'entitat és coneixedora i s'obliga al compliment de totes i cadascuna de les seues obligacions en matèria laboral i de Seguretat Social.
- c) Que l'entitat o els seus membres a títol individual renuncien a formular reclamacions en matèria laboral o de seguretat social contra l'Ajuntament (o en el seu cas, contra l'Organisme que adjudique el contracte menor) en ocasió de l'execució del contracte.
- d) Que l'entitat es compromet a informar les persones intervinents en l'execució del contracte que l'Ajuntament (o, en el seu cas, l'organisme contractant) no assumirà cap mena de vincle o obligació en matèria laboral o de Seguretat Social.

I per deixar-ne constància es formula la present declaració.

Firmat electrònicament per [.....]

